

# 2023 年海上环卫治理及垃圾分类 项目绩效评价报告

（资金性质：一般公共预算）

主管部门：沧州渤海新区黄骅市城市管理局

委托单位：沧州渤海新区黄骅市财政局

评价机构：沧州荣辉会计服务有限公司



二〇二四年七月

## 摘 要

### 一、项目概述

当前中国海洋渔业水域环境恶化、渔业资源衰退，严重制约了海洋生态可持续发展的健康发展。从历史的角度来看，我国农业大国的地位使得对海洋的开发没有给予足够的重视，深度开发和管理水平长期落后国际水平，随之而来的是海洋管理机制的落后，同时长久以来人类改造自然的影响力导致海洋环境遭到破坏，也产生了很多海洋问题，其中，海洋垃圾的问题日益被人们所重视，如果再放任这个问题不管，海洋将会超过负荷，而人类的生存也将迎来困境。

随着人们生活水平的提高，每天产生的垃圾量也越来越大，如果不进行垃圾分类处理，会加剧环境污染、影响人们健康，而如果垃圾分类得当，能够实现废物减量、资源化处理、能源回收、环境改善等目标，同时也有助于保护环境。

根据沧州市渤海海洋垃圾污染常态化防治机制（海上环卫）工作领导小组办公室《关于印发沧州市渤海海洋垃圾污染常态化防治机制（海上环卫）工作管理细则（试行）的通知》、《黄骅市海上环卫制度实施方案》、《沧州市 2021 年生活垃圾分类工作实施方案》、《黄骅市人民政府会议纪要》（纪要〔2021〕58 号）等文件要求，沧州渤海新区黄骅市城市管理局组织实施了 2023 年海上环卫治理及垃圾分类项目。

2023 年海上环卫治理及垃圾分类项目主要内容：对养殖区外围便捷向陆一侧养殖区域、养殖区向海一侧堤坝至潮线以及低潮线向海一侧 200 米范围内垃圾进行打捞清运；对黄骅市城区厨余垃圾进行上门收集、转运以及垃圾分类投放处的运维管理。

项目分年度列入本级财政预算，截至 2023 年底，预算金额 836.493 万元，其中，2021 年预算金额 188.193 万元，2022 年预算金额 275.4 万元，2023 年预算金额 372.9 万元。项目资金到位 805.419304 万元，其中，2021 年到位 186.019304 万元，2022 年到位 254.4 万元，2023 年到位 365 万元；实际支出 801.943368 万元，其中，2021 年支出 186.019304 万元，2022 年支出 250.924064 万元，2023 年支出 365 万元，预算执行率 99.57%。

## 二、绩效评价工作情况

为进一步加强和规范财政资金预算绩效管理，不断增强预算绩效理念，强化部门支出责任，明确责任约束，提高财政资金使用效益，根据《中华人民共和国预算法》、中共中央 国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）、中共河北省委 河北省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（冀发〔2018〕54 号）等文件精神，得知实施预算绩效管理要完善绩效管理的责任约束机制，各级政府和各部门各单位是预算绩效管理的责任主体。各级党

委和政府主要负责同志对本地预算绩效负责，部门和单位主要负责同志对本部门本单位预算绩效负责。项目责任人对项目预算绩效负责，对重大项目的责任人实行绩效终身责任追究制，并切实做到花钱必问效、无效必问责。

沧州荣辉会计服务有限公司接受沧州渤海新区黄骅市财政局委托，遵循“客观、公正、科学、规范”的原则，以及“以结果为导向、基于证据”的评价思路，组建了由经济、财务等方面具有丰富经验的专业人员构成评价工作组，经过反复研究制定了涵盖项目决策、管理、产出及效果的指标体系，采用案卷研究法、抽样统计法、因素分析法、成本效益分析法、比较法、问卷调查法等评价方法，对2023年海上环卫治理及垃圾分类项目的绩效目标、实施过程及质量、最终效果等进行全面审视与评价。

评价实施过程分为五个阶段：第一阶段为准备阶段，第二阶段为指标体系与评价方案设计，第三阶段为评价工作执行阶段，第四阶段为评价报告撰写，第五阶段为评价报告报送委托方。本次绩效评价局限性受评价工作组调研成本，调研对象的配合情况，抽样的随机性和个别指标取数困难等因素的影响，评价工作组在评价过程中，通过科学方法尽量避免取证的偏差，但本次绩效评价仍无法做到百分之百正确合理。

### 三、绩效评价结论

本次绩效评价主要根据“项目决策 16 分、项目管理 19 分、项目产出 32 分、项目效益 33 分”四个维度进行评价，设总分 100 分。依据专家组论证通过的评价指标体系、评分标准，采用数据采集、实地调查及访谈等方式，对该项目进行综合评分，得分 80 分，其中：项目决策 16 分、项目管理 17.5 分、项目产出 21 分，项目效益 25.5 分，绩效等级为“中”。该项目设立程序较规范，预算执行率较高，资金使用合法合规，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，社会公众满意度较高，但项目在实施期间也存在一些问题，包括项目制度执行不够有效，质量达标率、完成及时性，社会效益、生态效益及可持续影响效果欠佳等。

#### 四、存在的问题及建议

##### （一）存在的问题

1.制度执行不够有效。项目部分档案不够完整，如：海上环卫月度考核表存在无检查人员签字及日期、垃圾分类考核无实施单位管理档案等情况。

2.质量达标率、完成及时性欠佳。海上环卫治理项目实施过程中存在海面打捞、滩涂捡拾、养殖区捡拾不到位等情况累计 50 次，垃圾分类项目实施过程中存在未穿工服、脱岗、垃圾桶外观清洗不到位、投放处地面保洁不到位、工人早退、箱体未保洁、地面保洁不到位、未关水阀门、垃圾混倒、清运车辆外观不洁、投放处有电动车等情况累计 19 次，

实验小学智能垃圾回收箱使用至今未进行分拣清运，质量达标率未完全响应目标要求；海上环卫治理存在1次垃圾桶清运不及时情况，垃圾分类存在7次垃圾清运不及时情况，完成及时率未完全响应目标要求。

3.社会效益、生态效益及可持续影响欠佳。绩效评价工作组对垃圾分类项目实地走访了解，项目闲置率较高，其中，三处垃圾集中投放处居民使用率较低，十个智能垃圾回收箱中，实验小学智能垃圾回收箱使用至今未进行分拣清运，导致财政资金支出未产生相应的预期效益。

## （二）建议

1.建议黄骅市城管局从增强制度意识、优化制度管理和监督制度执行等方面协同发力，严格按照相关制度要求，对项目档案的整理存档进行检查梳理，杜绝内业档案不完整问题的发生，不断提高项目管理水平，充分发挥财政资金的最大效益。

2.建议黄骅市城管局进一步完善并严格执行相关项目管理制度和办法，加大日常项目巡查监管力度，建立巡查日志和巡查台账并及时归档，以提高财政资金利用效率，同时，为提高监管效率，项目单位可以研究探索引入社会公众监督和现代信息技术手段巡查监测机制。

3.建议黄骅市城管局在垃圾分类项目后续运行过程中，加大宣传力度并持续引导居民进行垃圾分类投放，防止项目

设施设备运行后闲置情况的发生，同时，也避免财政资金出现浪费的情况出现，充分发挥财政资金的使用效益。

## 目 录

一、项目基本情况 .....	1
(一) 立项背景和依据 .....	1
(二) 项目绩效目标 .....	1
(三) 项目范围及内容 .....	2
(四) 资金来源及执行情况 .....	2
(五) 项目实施情况 .....	3
二、绩效评价工作情况 .....	3
(一) 绩效评价目的 .....	4
(二) 绩效评价情况 .....	4
(三) 绩效评价依据 .....	6
三、绩效评价分析 .....	7
(一) 项目决策 .....	7
(二) 项目管理 .....	13
(三) 项目产出 .....	17
(四) 项目效益 .....	21
四、评价结论 .....	24
(一) 综合评分结果 .....	24
(二) 综合评价结论 .....	25
五、存在的问题及建议 .....	25
六、评价结果应用 .....	25
七、其他需要说明的问题 .....	28
八、附件 .....	28

## 一、项目基本情况

### （一）立项背景和依据

当前中国海洋渔业水域环境恶化、渔业资源衰退，严重制约了海洋渔业生态可持续发展的健康发展。从历史的角度来看，我国农业大国的地位使得对海洋的开发没有给予足够的重视，深度开发和管理水平长期落后国际水平，随之而来的是海洋管理机制的落后，同时长久以来人类改造自然的影响力导致海洋环境遭到破坏，也产生了很多海洋问题，其中，海洋垃圾的问题日益被人们所重视，如果再放任这个问题不管，海洋将会超过负荷，而人类的生存也将迎来困境。

随着人们生活水平的提高，每天产生的垃圾量也越来越大，如果不进行垃圾分类处理，会加剧环境污染、影响人们健康，而如果垃圾分类得当，能够实现废物减量、资源化处理、能源回收、环境改善等目标，同时也有助于保护环境。

根据沧州市渤海海洋垃圾污染常态化防治机制（海上环卫）工作领导小组办公室《关于印发沧州市渤海海洋垃圾污染常态化防治机制（海上环卫）工作管理细则（试行）的通知》、《黄骅市海上环卫制度实施方案》、《沧州市 2021 年生活垃圾分类工作实施方案》、《黄骅市人民政府会议纪要》（纪要〔2021〕58 号）等文件要求，沧州渤海新区黄骅市城市管理局（以下简称黄骅市城管局）组织实施了 2023 年海上环卫治理及垃圾分类项目。

## （二）项目绩效目标

项目实施后，保障海上环境，提高城市环境。

## （三）项目范围及内容

2023 年海上环卫治理及垃圾分类项目主要内容：对养殖区外围便捷向陆一侧养殖区域、养殖区向海一侧堤坝至潮线以及低潮线向海一侧 200 米范围内垃圾进行打捞清运；对黄骅市城区厨余垃圾进行上门收集、转运以及垃圾分类投放处的运维管理，服务周期自合同签订后两年。

## （四）资金来源及执行情况

### 1. 资金来源

依据《黄骅市人民政府会议纪要》（纪要〔2021〕58 号）文件，该项目资金由黄骅市本级财政列支。

### 2. 资金执行情况

依据《黄骅市人民政府会议纪要》（纪要〔2021〕58 号）、《关于批复 2022 年部门预算的通知》（黄财预〔2022〕36 号）、《关于批复 2023 年部门预算的通知》（黄财预〔2023〕36 号）、沧州渤海新区黄骅市财政局《关于下达城管局海上环卫和维稳值班费用的通知》（渤黄财预〔2023〕516 号）以及资金收支凭证等文件，得知截至 2023 年底，项目预算金额合计 836.493 万元，其中，2021 年预算金额 188.193 万元，2022 年预算金额 275.4 万元，2023 年预算金额 372.9 万元。项目资金到位 805.419304 万元，其中，2021 年到位

186.019304 万元，2022 年到位 254.4 万元，2023 年到位 365 万元；实际支出 801.943368 万元，其中，2021 年支出 186.019304 万元，2022 年支出 250.924064 万元，2023 年支出 365 万元，预算执行率 99.57%。

### （五）项目实施情况

依据沧州市渤海海洋垃圾污染常态化防治机制（海上环卫）工作领导小组办公室《关于印发沧州市渤海海洋垃圾污染常态化防治机制（海上环卫）工作管理细则（试行）的通知》、《黄骅市海上环卫制度实施方案》、《沧州市 2021 年生活垃圾分类工作实施方案》、《黄骅市人民政府会议纪要》（纪要〔2021〕58 号）等文件精神，黄骅市城管局组织实施了 2023 年海上环卫治理及垃圾分类项目。海上环卫治理项目于 2021 年 6 月 28 日通过公开招标程序，确定中标单位为黄骅市鑫丰环卫服务有限公司，中标金额为 550.8 万元；垃圾分类项目于 2021 年 6 月 30 日通过公开招标程序，确定中标单位为沧州展展环保科技有限公司，中标金额为 201.9722 万元。2021 年 7 月 5 日、9 日黄骅市城管局分别与上述中标单位签订《项目合同》。海上环卫治理及垃圾分类项目服务周期为两年，其中，海上环卫治理严格按照《黄骅市海上环卫治理考核标准》要求，对服务周期内服务质量进行考核，出现问题及时进行纠正处罚，服务周期内累计罚款金额共计 3850 元。2023 年项目到期后，因出现财政招标政

策制度及行政审批局挂网招标制度更改等情况，申请延长服务期，均已报批通过。

垃圾分类严格按照《黄骅市垃圾分类作业考核办法》要求，对服务周期内服务质量进行考核，出现问题及时进行纠正处罚，服务周期内对垃圾桶清运不及时、保洁不到位工作人员未穿工服等情况进行处罚，2022年处罚金额共计1850元，2023年处罚金额共计750元。

## 二、绩效评价工作情况

### （一）绩效评价目的

根据《中华人民共和国预算法》、中共中央 国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、财政部《关于印发项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10号）、按照国务院《关于进一步深化预算管理制度改革的意见》（国发〔2021〕5号）等文件要求，为进一步推进黄骅市财政资金预算绩效管理，提高财政资金使用效益，该项目列入2024年财政支出重点项目绩效评价工作。

本次绩效评价目的在于通过对2023年海上环卫治理及垃圾分类项目实施情况及资金使用情况的调查与核实，从项目相关制度建设及执行方面、项目投入产出的成效方面、项目能力建设和项目影响力等方面进行评价，并总结经验，发现问题，为今后此类项目的实施提出改进意见和建议。

### （二）绩效评价情况

本次绩效评价遵循“客观、公正、科学、规范”的原则，采用案卷研究法、抽样统计法、因素分析法、成本效益分析法、比较法、问卷调查法等方法，并通过定性与定量相结合的方式对项目绩效目标、实施过程及产出质量、最终效果等进行全面审视与评价。评价实施过程如下：

第一阶段为准备阶段：成立项目评价工作组，制定项目工作计划；参与项目评价工作协调会议，提请相关职能部门及被评价方的帮助和配合，确定相关部门的联络人员，参加本次绩效评价的培训。

第二阶段为指标体系设计与评价方案：评价工作组赴项目单位调研与主管单位负责人、分管单位负责人、项目单位负责人等进行座谈，并现场考察及收集初步资料；项目评价工作组联合相关部门参与人员，设计项目评价指标体系及评价方案；召开项目评价体系论证会及评价方案专家咨询会；确定项目评价指标体系和评价方案。

第三阶段为评价工作执行阶段：按照评价方案细化评价工作计划，依据评价指标体系收集相关数据，根据需要组织问卷调查和项目调研等工作；开展资金使用情况调查工作；加强相关职能部门与被评价方的信息沟通，召开小型工作推进会；撰写调研的阶段情况综合报告。

第四阶段为评价报告撰写：根据前期座谈、调研与问卷信息、指标体系依托数据，项目评价工作组分工独立撰写项

目评价报告，由组长负责报告的总纂。

第五阶段为评价报告报送委托方：根据项目委托方要求提交项目评价报告，包括相关文本文件和附件；根据专家评审意见，进一步优化评价报告，并协助委托方和项目主管单位进行后续整改工作。

### （三）绩效评价依据

评价工作组对 2023 年海上环卫治理及垃圾分类项目的执行情况和资金使用情况进行全面绩效评价，涉及的相关政策及项目文件依据包括但不限于以下：

表 2-1 绩效评价依据

绩效评价依据	
财政绩效评价相关政策、办法	《中华人民共和国预算法》
	中共中央 国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）
	国务院《关于进一步深化预算管理制度改革的意见》（国发〔2021〕5 号）
	财政部《关于印发项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10 号）
	中共河北省委 河北省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（冀发〔2018〕54 号）
	《中华人民共和国海洋环境保护法》
	河北省住房和城乡建设厅等十部门《关于加快建立渤海海洋垃圾污染常态化防治机制（海上环卫）的通知》（冀建城管〔2020〕3 号）

绩效评价依据	
项目相关文件	沧州市渤海海洋垃圾污染常态化防治机制（海上环卫）工作领导小组办公室《关于印发沧州市渤海海洋垃圾污染常态化防治机制（海上环卫）工作管理细则（试行）的通知》
	《沧州市 2021 年生活垃圾分类工作实施方案》（沧政办字〔2021〕18 号）
	《黄骅市海上环卫制度实施方案》
	《黄骅市人民政府会议纪要》（纪要〔2021〕58 号）
	沧州渤海新区黄骅市财政局《关于批复 2022 年、2023 年部门预算的通知》（渤黄财预〔2022〕36 号、〔2023〕1 号）
	沧州渤海新区黄骅市财政局《关于下达城管局海上环卫和维稳值班费用的通知》（渤黄财预〔2023〕516 号）

### 三、绩效评价分析

本次评价按照黄骅市城管局提供的《项目绩效目标表》等文件要求，结合项目单位实际情况设置评价指标体系（详见附件 2）。该项目评价指标分析如下：

#### （一）项目决策

项目决策指标主要从项目立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配合理性六个方面对项目立项、绩效目标和资金投入进行考察。项目决策类指标权重分为 16 分，评价得分 16 分，得分率 100%。项目决策类指标得分情况见表 3-1。

表 3-1 项目决策指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	业绩值
项目决策	项目立项	立项依据充分性	3	3	充分
		立项程序规范性	3	3	规范
	绩效目标	绩效目标合理性	3	3	合理
		绩效指标明确性	3	3	明确
	资金投入	预算编制科学性	2	2	科学
		资金分配合理性	2	2	合理

### 1. 立项依据充分性

立项依据充分性，重点考核以下要点：

(1) 项目依据中共中央 国务院《关于加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》（中发〔2018〕117号）、《沧州市 2021 年生活垃圾分类工作实施方案》（沧政办字〔2021〕18号）、《黄骅市海上环卫制度实施方案》、《黄骅市人民政府会议纪要》（纪要〔2021〕58号）等文件立项，符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，计满分，得 0.6 分（ $3 \times 20\% \times 100\%$ ）；

(2) 《渤海综合治理攻坚战行动计划》、《河北省渤海综合治理攻坚战实施方案》和《河北省近岸海域污染防治实施方案》等文件立项，符合行业发展规划和政策要求，计满分，得 0.6 分（ $3 \times 20\% \times 100\%$ ）；

(3) 项目立项与黄骅市城管局提供的中共黄骅市委机构编制委员会办公室《关于市城市管理综合行政执法局所属事业单位机构设置、职能配置和人员编制有关问题的通知》(黄机编办字〔2020〕24号)文件中规定的职能范围相符,属于部门履职所需,计满分,得0.6分( $3 \times 20\% \times 100\%$ );

(4) 依据《政府收支分类科目》国务院《关于推进中央与地方财政事权与支出责任划分改革指导意见》(国发〔2016〕49号)、国务院办公厅《关于基本公共服务领域中央与地方共同财政事权和支出责任划分改革方案的通知》(国办发〔2018〕6号)等文件,项目属于公共财政支持范围,符合中央、地方事权支出责任划分原则,计满分,得0.6分( $3 \times 20\% \times 100\%$ );

(5) 通过查询黄骅市城管局相关预算管理文件,“2023年海上环卫治理及垃圾分类项目”项目不与其他项目相重复,计满分,得0.6分( $3 \times 20\% \times 100\%$ )。

该指标满分3分,得3分。

## 2. 立项程序规范性

立项程序规范性,重点考核以下要点:

(1) 根据《黄骅市人民政府会议纪要》(纪要〔2021〕58号),会议纪要记录了黄骅市城管局对海上环卫及垃圾分类工作的汇报,并提出“黄骅市城管局负责按照程序做好第三方服务公司的招标等工作”,项目已按照规定的程序申请

设立，计满分，得 1 分（ $3 \times 33.33\% \times 100\%$ ）；

（2）黄骅市城管局提供的《黄骅市人民政府会议纪要》（纪要〔2021〕58号）记录有“黄骅市城管局对海上环卫治理及垃圾分类项目的汇报，会议议定安排黄骅市城管局负责项目主要实施，黄骅市财政局负责资金统筹工作”，审批文件、材料符合相关要求，计满分，得 1 分（ $3 \times 33.33\% \times 100\%$ ）；

（3）通过查阅黄骅市城管局提供的《黄骅市人民政府会议纪要》（纪要〔2021〕58号）及《黄骅市“海上环卫”近岸海域垃圾治理方案》等文件，得知该项目事前已进行了集体决策及专家论证，计满分，得 1 分（ $3 \times 33.33\% \times 100\%$ ）。

该指标满分 3 分，得 3 分。

### 3. 绩效目标合理性

绩效目标合理性，重点考核以下要点：

（1）分析黄骅市城管局提供的《项目绩效目标表》，该项目设置了预算绩效目标，计满分，得 0.75 分（ $3 \times 25\% \times 100\%$ ）；

（2）分析黄骅市城管局提供的《项目绩效目标表》，该项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，计满分，得 0.75 分（ $3 \times 25\% \times 100\%$ ）；

（3）分析《项目绩效目标表》，该项目预期产出效益和效果基本符合正常业绩水平，计满分，得 0.75 分（ $3 \times 25\% \times 100\%$ ）；

(4) 分析《项目绩效目标表》以及项目预算批复等文件，该项目绩效目标与预算确定的项目投资额或资金量基本匹配，计满分，得 0.75 分（ $3 \times 25\% \times 100\%$ ）。

该指标满分 3 分，得 3 分。

#### 4. 绩效指标明确性

绩效指标明确性，重点考核以下要点：

(1) 分析《项目绩效目标表》，项目单位将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标计满分，得 1 分（ $3 \times 33.33\% \times 100\%$ ）；

(2) 分析《项目绩效目标表》，绩效指标值通过清晰、可衡量的指标值予以体现，得 1 分（ $3 \times 33.33\% \times 100\%$ ）；

(3) 分析《项目绩效目标表》以及《项目合同》等文件，项目单位对合同中约定的目标值与项目目标任务数或计划数相对应，得 1 分（ $3 \times 33.33\% \times 100\%$ ）。

该指标满分 3 分，得 3 分。

#### 5. 预算编制科学性

预算编制科学性，重点考核以下要点：

(1) 通过查阅黄骅市城管局委托中国环境科学研究院编制的《黄骅市“海上环卫”近岸海域垃圾治理方案》、黄骅市城管局《关于 2021 年城区生活垃圾分类工作方案的请示》（黄城管字〔2021〕92 号）以及市领导批示等文件，得知《治理方案》中对海上环卫治理项目预算费用进行了详细

的统计核算，工作方案中对垃圾分类运行经费进行了详细的说明，预算编制较科学，计满分，得 0.5 分（ $2 \times 25\% \times 100\%$ ）；

（2）通过查阅《黄骅市“海上环卫”近岸海域垃圾治理方案》、黄骅市城管局《关于 2021 年城区生活垃圾分类工作方案的请示》（黄城管字〔2021〕92 号）以及市领导批示等文件，对比海上环卫治理及垃圾分类项目中标合同约定的内容，其预算内容与项目内容匹配，计满分，得 0.5 分（ $2 \times 25\% \times 100\%$ ）；

（3）通过查阅《黄骅市“海上环卫”近岸海域垃圾治理方案》，黄骅市城管局《关于 2021 年城区生活垃圾分类工作方案的请示》（黄城管字〔2021〕92 号）以及市领导批示等文件，海上环卫治理及垃圾分类项目预算额度测算依据充分，计满分，得 0.5 分（ $2 \times 25\% \times 100\%$ ）；

（4）通过查阅沧州渤海新区黄骅市财政局《关于批复 2022、2023 年部门预算的通知》（渤黄财预〔2022〕36 号、〔2023〕1 号）、沧州渤海新区黄骅市财政局《关于下达城管局海上环卫和维稳值班费用的通知》（渤黄财预〔2023〕516 号）及《项目合同》等文件，项目预算确定的项目投资额与工作任务相匹配，完全响应目标要求，计满分，得 0.5 分（ $2 \times 25\% \times 100\%$ ）。

该指标满分 2 分，得 2 分。

## 6. 资金分配合理性

资金分配合理性，重点考核以下要点：

(1) 项目按照《黄骅市“海上环卫”近岸海域垃圾治理方案》、黄骅市城管局《关于2021年城区生活垃圾分类工作方案的请示》（黄城管字〔2021〕92号）、市领导批示以及《海上环卫协议书》和《餐厨垃圾收运合同》等文件，资金按实施区域、人工、设施设备费标准等方式进行资金分配，分配依据充分，计满分，得1分（ $2 \times 50\% \times 100\%$ ）；

(2) 通过查阅《黄骅市“海上环卫”近岸海域垃圾治理方案》、黄骅市城管局《关于2021年城区生活垃圾分类工作方案的请示》（黄城管字〔2021〕92号）、市领导批示以及《海上环卫协议书》和《餐厨垃圾收运合同》等文件，分析得知项目资金分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应，计满分，得1分（ $2 \times 50\% \times 100\%$ ）。

该指标满分2分，得2分。

## （二）项目管理

项目管理指标从资金管理和组织实施两个方面对项目管理情况进行考核，项目管理类指标权重总计为19分，实际得分17.5分，得分率92.11%。指标得分情况如下表3-2所示。

表 3-2 项目管理指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	业绩值
项目管理	资金管理	资金到位率	2	2	96.29%
		预算执行率	2	2	99.57%
		资金使用合规性	5	5	规范
	组织实施	管理制度健全性	4	4	健全
		制度执行有效性	6	4.5	欠佳

### 1. 资金到位率

通过查阅黄骅市城管局提供的《黄骅市人民政府会议纪要》（纪要〔2021〕58号）、《关于批复2022年部门预算的通知》（黄财预〔2022〕36号）、《关于批复2023年部门预算的通知》（黄财预〔2023〕36号）、沧州渤海新区黄骅市财政局《关于下达城管局海上环卫和维稳值班费用的通知》（渤黄财预〔2023〕516号）及资金收入凭证等文件，得知该项目预算金额为836.493万元，截至2023年底，实际到位805.419304万元，资金到位率96.29%。

该指标满分2分，得2分。

### 2. 预算执行率

通过查阅黄骅市城管局提供的海上环卫治理及垃圾分类项目财务收支和记账凭证等文件，该项目截至2023年底，实际到位资金805.419304万元，实际支出资金801.943368

万元，预算执行率 99.57%。

该指标满分 2 分，得 2 分。

### 3. 资金使用合规性

资金使用合规性，重点考核以下要点：

(1) 通过查阅海上环卫治理及垃圾分类《项目合同》、明细账、预算批复、延期批复及处罚告知单等文件，截至 2023 年底黄骅市城管局共计支出 801.943368 万元，项目支出符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，计满分，得 1 分（ $5 \times 20\% \times 100\%$ ）；

(2) 资金的拨付经过相关人员和单位主要负责人签字审批，资金拨付符合合同要求，有完整的审批程序和手续，计满分，得 1 分（ $5 \times 20\% \times 100\%$ ）；

(3) 资金到位后，全部用于海上环卫治理及垃圾分类项目的支出，符合项目预算批复或合同规定的用途，计满分，得 1 分（ $5 \times 20\% \times 100\%$ ）；

(4) 该项目支出均属于合同约定的正常支出，并履行了相关合规性程序，实施期间不存在重大支出情况，计满分，得 1 分（ $5 \times 20\% \times 100\%$ ）；

(5) 经查阅该项目明细账、记账凭证等资料，未发现存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，计满分，得 1 分（ $5 \times 20\% \times 100\%$ ）。

该指标满分 5 分，得 5 分。

#### 4. 管理制度健全性

管理制度健全性，主要考核以下要点：

(1) 通过查阅《黄骅市城管局制度汇编》、《黄骅市渤海海洋垃圾污染常态化防治机制（海上环卫）工作管理细则》、《沧州市 2021 年生活垃圾分类工作实施方案》、《黄骅市海上环卫制度实施方案》等文件，项目单位制定了财务及业务管理办法，计满分，得 2 分（ $4 \times 50\% \times 100\%$ ）；

(2) 业务、财务管理制度合法、合规、完整并与绩效目标有较强的关联性，其中，《黄骅市城管局制度汇编》包括有单位层面的业务管理制度、采购招标、合同管理、内部控制等制度，计满分，得 2 分（ $4 \times 50\% \times 100\%$ ）。

该指标满分 4 分，得 4 分。

#### 5. 制度执行有效性

制度执行有效性，重点考核以下要点：

(1) 通过检查会计凭证、采购手续、合同、考核验收等相关资料，海上环卫治理及垃圾分类处理项目实施期间，黄骅市城管局严格按照招投标规定执行，合同签订后相关科室对项目实施过程进行监督检查，同时根据考核办法进行处罚，项目实施遵守法律法规和相关管理规定，计满分，得 1.5 分（ $6 \times 25\% \times 100\%$ ）；

(2) 检查项目相关的调整及支出手续、支出凭证等资料，项目支出调整手续完整，计满分，得 1.5 分（ $6 \times 25\% \times$

100%)；

(3) 与项目有关的采购手续、《项目合同》、《验收报告》等档案资料已及时归档，但项目档案不够完整，如：海上环卫月度考核表存在无检查人员签字及日期、垃圾分类考核无实施单位管理档案等情况，得 0 分；

(4) 通过查阅项目单位机构设置人员配置资料，并与项目单位负责人沟通，对项目实施的人员条件、场地设备等进行检查，项目考核资料较完整，计满分，得 1.5 分 ( $6 \times 25\% \times 100\%$ )。

该指标满分 6 分，得 4.5 分。

### (三) 项目产出

项目产出指标从产出数量、产出质量、产出时效、产出成本四个方面对项目产出情况进行考核，项目产出指标权重为 32 分，实际得分 21 分，得分率 65.63%。指标得分情况如表 3-3 所示。

表 3-3 项目产出指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	业绩值
项目产出	产出数量	实际完成率	8	4	50%
	产出质量	质量达标率	8	3	37.5%
	产出时效	完成及时率	8	6	不够及时

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	业绩值
	产出成本	成本节约率	8	8	>0

### 1. 实际完成率

经绩效评价工作组实地调研及查阅《黄骅市“海上环卫”近岸海域治理项目委托协议书》、《餐厨垃圾收运合同》、项目现场照片、海上环卫治理及垃圾分类考核等资料，海上环卫治理已按合同约定完成养殖区、潮间带、海域区域的垃圾治理工作；垃圾分类项目中实验小学智能垃圾回收箱使用至今未进行分拣清运。实际完成率未完全响应目标值。

该指标满分 8 分，得 4 分。



图 1 海上环卫打捞船



图2 海上环卫滩涂捡拾



图3 垃圾分类集中投放处



图 4 垃圾分类智能垃圾分类箱

## 2. 质量达标率

经绩效评价工作组实地调研及查阅《黄骅市“海上环卫”近岸海域治理项目委托协议书》、《餐厨垃圾收运合同》、项目现场照片、海上环卫治理及垃圾分类考核等资料，其中，海上环卫治理项目实施过程中存在海面打捞、滩涂捡拾、养殖区捡拾不到位等情况累计 50 次；垃圾分类项目实施过程中存在未穿工服、脱岗、垃圾桶外观清洗不到位、投放处地面保洁不到位、工人早退、箱体未保洁、地面保洁不到位、未关水阀门、垃圾混倒、清运车辆外观不洁、投放处有电动车等情况累计 19 次，另外，实验小学智能垃圾回收箱使用至今未进行分拣清运。质量达标率未完全响应目标要求。

该指标满分 8 分，得 3 分。

### 3. 完成及时性

经绩效评价工作组实地调研及查阅《黄骅市“海上环卫”近岸海域治理项目委托协议书》、《餐厨垃圾收运合同》、项目现场照片、海上环卫治理及垃圾分类考核等资料，得知海上环卫治理实施期间存在 1 次垃圾桶清运不及时情况，垃圾分类实施期间存在 7 次垃圾清运不及时情况，完成及时率未完全响应目标要求。

该指标满分 8 分，得 6 分。

### 4. 成本节约率

通过查阅黄骅市城管局提供的《黄骅市人民政府会议纪要》（纪要〔2021〕58号）、《关于批复 2022 年部门预算的通知》（黄财预〔2022〕36号）、《关于批复 2023 年部门预算的通知》（黄财预〔2023〕36号）、沧州渤海新区黄骅市财政局《关于下达城管局海上环卫和维稳值班费用的通知》（渤黄财预〔2023〕516号）及资金收入凭证等文件，得知该项目分年度列入本级财政预算，截至 2023 年底，项目预算金额为 836.493 万元，实际支出金额 801.943368 万元，项目实际成本未超出计划成本，成本节约率为 4.13%。

该指标满分 8 分，得 8 分。

### （四）项目效益

项目效益指标从社会效益、生态效益、可持续影响和满

意度四个方面对项目效益情况进行考核，项目效益指标权重为 33 分，实际得分 25.5 分，得分率 77.27%。指标得分情况如表 3-4 所示。

表 3-4 项目效益指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	业绩值
项目效益	社会效益	社会效益	9	6	欠佳
	生态效益	生态效益	7	6	欠佳
	可持续影响	可持续影响	7	3.5	欠佳
	满意度	服务对象满意度	10	10	满意

### 1. 社会效益

海上环卫治理及垃圾分类项目的实施，抛弃了传统的生活垃圾堆放方式，使城市居民养成良好的生活卫生习惯，方便生活垃圾回收处理，同时，对近岸海域进行垃圾捡拾清理，改变了黄骅市近岸海域原来脏乱差的环境，发挥了垃圾分类和环境保护的示范作用，有效遏制了细菌及微生物的繁殖，切断某些疾病的传播途径，减少了对城市居民健康的危害，提高了居民的生活质量，提升城市品质，树立良好的地区形象，但垃圾分类项目中三处垃圾集中投放处居民使用率较低，实验小学智能垃圾回收箱使用至今未进行分拣清运。

该指标满分 9 分，得 6 分。

## 2. 生态效益

海洋垃圾和城市居民生活垃圾均是污染环境的罪魁祸首之一，垃圾在堆放过程中分解产生恶臭，氨、硫化物等污染物向大气中排放，其中，有 100 多种有机挥发气体含有多种致癌、致畸物质，同时，海洋垃圾在近岸海域造成的污染也更加严重。项目通过实施海上环卫治理及垃圾分类，减少了有机物质的堆积，减少了恶臭气体以及水体污染的情况，提高了污染防治水平，使区域内空气、水得到了明显改善，营造了良好的生态环境，但垃圾分类项目中三处垃圾集中投放处居民使用率较低，实验小学智能垃圾回收箱使用至今未进行分拣清运。

该指标满分 7 分，得 6 分。

## 3. 可持续影响

当前近岸海域水体环境较差，海洋垃圾严重制约了海洋生态可持续发展的健康发展，同时，随着人们生活水平的提高，城市生活垃圾处理不当，也在加剧环境污染。通过实施海上环卫治理及垃圾分类项目，使海洋生态得到了可持续发展的健康发展，同时，垃圾分类减量化、资源化、无害化地处理，符合国家可持续发展政策，但垃圾分类经实地走访了解项目闲置率较高，其中，三处垃圾集中投放处居民使用率较低，十个智能垃圾回收箱中，实验小学智能垃圾回收箱使用至今未进行分拣清运；经绩效评价工作组走访调查得知，项目实施

期间黄骅市城管局按照《黄骅市渤海海洋垃圾污染常态化防治机制（海上环卫）工作管理细则》、《沧州市 2021 年生活垃圾分类工作实施方案》、《黄骅市海上环卫制度实施方案》等制度执行，长效运行管护机制符合指标要求。

该指标满分 7 分，得 3.5 分。

#### 4. 服务对象满意度

海上环卫治理及垃圾分类项目实施后，评价工作组成员通过实地走访，对项目中受益群体进行了满意度调查，随机抽取了 20 人，调查结果显示受益群体对该项目实施后的整体满意度，均达到了 90%以上（详见附件 3）。

该指标满分 10 分，得 10 分。

### 四、评价结论

#### （一）综合评分结果

本次绩效评价根据“项目决策 16 分、项目管理 19 分、项目产出 32 分、项目效益 33 分”四个维度进行评价，设总分 100 分。依据专家组论证通过的评价指标体系、评分标准，采用数据采集、实地调查及访谈等方式，对项目进行综合评分，得分 80 分，绩效等级为“良”。具体指标得分情况如表 4-1 所示。

表 4-1 项目综合绩效评价情况得分表

评价维度	分值	评价得分	评价分值占比(%)
项目决策	16	16	100%
项目管理	19	17.5	92.11%
项目产出	32	21	65.63%
项目效益	33	25.5	77.27%
合计	100	79.5	79.5%

## (二) 综合评价结论

该项目设立程序较规范，预算执行率较高，资金使用合法合规，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，社会公众满意度较高，但项目在实施期间也存在一些问题，包括项目制度执行不够有效，质量达标率、完成及时性，社会效益、生态效益及可持续影响欠佳等。

## 五、存在的问题及建议

### (一) 存在的问题

1.制度执行不够有效。项目部分档案不够完整，如：海上环卫月度考核表存在无检查人员签字及日期、垃圾分类考核无实施单位管理档案等情况。

2.质量达标率、完成及时性欠佳。海上环卫治理项目实施过程中存在海面打捞、滩涂捡拾、养殖区捡拾不到位等情

况累计 50 次，垃圾分类项目实施过程中存在未穿工服、脱岗、垃圾桶外观清洗不到位、投放处地面保洁不到位、工人早退、箱体未保洁、地面保洁不到位、未关水阀门、垃圾混倒、清运车辆外观不洁、投放处有电动车等情况累计 19 次，实验小学智能垃圾回收箱使用至今未进行分拣清运，质量达标率未完全响应目标要求；海上环卫治理存在 1 次垃圾桶清运不及时情况，垃圾分类存在 7 次垃圾清运不及时情况，完成及时率未完全响应目标要求。

3.社会效益、生态效益及可持续影响欠佳。绩效评价工作组对垃圾分类项目实地走访了解，项目闲置率较高，其中，三处垃圾集中投放处居民使用率较低，十个智能垃圾回收箱中，实验小学智能垃圾回收箱使用至今未进行分拣清运，导致财政资金支出未产生相应的预期效益。

## （二）建议

1.建议黄骅市城管局从增强制度意识、优化制度管理和监督制度执行等方面协同发力，严格按照相关制度要求，对项目档案的整理存档进行检查梳理，杜绝内业档案不完整问题的发生，不断提高项目管理水平，充分发挥财政资金的最大效益。

2.建议黄骅市城管局进一步完善并严格执行相关项目管理制度和办法，加大日常项目巡查监管力度，建立巡查日志和巡查台账并及时归档，以提高财政资金利用效率，同时，

为提高监管效率，项目单位可以研究探索引入社会公众监督和现代信息技术手段巡查监测机制。

3.建议黄骅市城管局在垃圾分类项目后续运行过程中，加大宣传力度并持续引导居民进行垃圾分类投放，防止项目设施设备运行后闲置情况的发生，同时，也避免财政资金出现浪费的情况出现，充分发挥财政资金的使用效益。

## 六、评价结果应用

本质上，绩效评价结果的应用，是预算绩效管理落到实处、取得实效的关键，也是全过程预算绩效管理工作的落脚点。绩效评价工作完成后，要加强绩效评价结果应用，严格反馈整改，硬化激励约束，切实提高财政资金使用绩效。本次评价结果主要应用于以下几个方面：

**（一）建立绩效评价结果反馈整改机制。**在绩效评价工作完成后，制定财政支出绩效评价结果反馈意见，及时将评价结果反馈黄骅市城管局，并明确整改时限；黄骅市城管局应当按要求向财政部门或主管部门报送整改落实情况。

**（二）将绩效评价结果在预算编审环节具体应用。**根据财政部《关于印发项目支出绩效管理办法的通知》（财预〔2020〕10号）第二十七条第二款之规定“各部门应按要求将部门评价结果报送本级财政部门，评价结果作为本部门安排预算、完善政策和改进管理的重要依据；财政评价结果作为安排政府预算、完善政策和改进管理的重要依据。原则上，

对评价等级为优、良的，根据情况予以支持；对评价等级为中、差的，要完善政策、改进管理，根据情况核减预算。对不进行整改或整改不到位的，根据情况相应调减预算或整改到位后再予安排。”

**（三）作为核实结果真实性的依据。**本次绩效评价结果，将作为核实报送数据真实性，确定黄骅市城管局实施的海上环卫治理及垃圾分类项目设定计划期内应达到的业绩目标、预期产出效益和效果的重要依据。

## 七、其他需要说明的问题

本次绩效评价局限性受评价工作组调研成本，调研对象的配合情况，抽样的随机性和个别指标取数困难等因素的影响，虽然评价工作组在评价过程中，通过科学方法尽量避免取证的偏差，但本次绩效评价仍无法做到百分之百正确合理。

## 八、附件

- （一）项目实施完成情况
- （二）项目绩效评价评分表
- （三）群众满意度调查问卷

沧州荣辉会计服务有限公司



2023年海上环卫治理及垃圾分类项目绩效评价打分类

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价要点	评分标准	分值	得分
项目决策	项目立项	立项依据充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	1. 全部符合，得满分； 2. 符合其中4项得2分； 3. 符合其中3项得1.5分； 4. 符合其中2项得1分； 5. 只符合其中1项或全部不符合得0分。	3	3
		立项程序规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	1. 全部符合，得满分； 2. 符合其中2项得2分； 3. 只符合其中1项得1分； 4. 全部不符合得0分。	3	3
	绩效目标	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	1. 全部符合，得满分； 2. 符合其中3项得2分； 3. 符合其中2项得1.5分； 4. 符合其中1项得1分； 5. 全部不符合得0分。	3	3
		绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的细化情况。	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	1. 全部符合，得满分； 2. 符合其中2项得2分； 3. 只符合其中1项得1分； 4. 全部不符合得0分。	3	3
	资金投入	预算编制科学性	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	1. 全部符合，得满分； 2. 符合其中3项得1.5分； 3. 符合其中2项得1分； 4. 符合其中1项得0.5分； 5. 全部不符合得0分。	2	2
		资金分配合理性	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的合理性情况。	①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。	1. 全部符合，得满分； 2. 只符合其中1项得1分； 3. 全部不符合得0分。	2	2
项目管理	资金管理	资金到位率	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。	1. 预算年度或项目期内资金到位率≥90%，得满分； 2. 以90%为基数，资金支出率每少10%扣1分，直至扣完本项分值为止。	2	2
		预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映和考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。	1. 预算年度或项目期内资金预算执行率≥90%，得满分； 2. 以90%为基数，资金支出率每少10%扣1分，直至扣完本项分值为止。	2	2
		资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，如资金拨付流程、专款专用重大项目开支评估论证制度、资金使用监督检查等制度； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ④项目的重大支出是否经过集体决策等合规性程序； ⑤是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	1. 全部符合，得满分； 2. 符合其中4项得4分； 3. 符合其中3项得3分； 4. 符合其中2项得2分； 5. 符合其中1项得1分； 6. 全部不符合得0分。	5	5
	组织实施	管理制度健全性	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①是否已制定或具有相应的业务和财务管理制度； ②业务、财务管理制度是否合法、合规、完整并与绩效目标有较强的关联性。根据项目不同列举必要的业务管理制度，可从项目时间管理、成本管理、质量管理、风险管理、流程管理、文件管理、合同管理等角度考察项目管理制度完整性及对保证目标完成的关联性。	1. 全部符合，得满分； 2. 只符合其中1项得2分； 3. 全部不符合得0分。	4	4
		制度执行有效性	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	①是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目合同书、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	1. 全部符合，得满分； 2. 符合其中3项得4.5分； 3. 符合其中2项得3分； 4. 符合其中1项得1.5分； 5. 全部不符合得0分。	6	4.5
	项目产出	产出数量	项目实施的产出数量与计划产出数量的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	各类产出指标实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100% 实际产出数：项目期内实际产出的产品或服务数量； 计划产出数：项目绩效目标确定的本年计划产出产品或服务数量。	预算年度或项目期内实际完成率为100%的，得满分； 以实际完成率100%为基数，每少10%扣1分； 实际完成率不足50%的，本项得	8	4
产出质量		项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	各类产出指标质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100% 质量达标产出数：实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。	质量达标率为100%的，得满分； 每低10%的，扣1分，直至扣完本项分值。	8	3	
产出时效		项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	实际完成时间：项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间； 计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。	项目实际完成时间小于等于计划完成时间的，得满分； 超出计划完成时间，每延期一个月扣1分，直至扣完本项分值。	8	6	
产出成本		完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。	成本节约率=〔（计划成本-实际成本）/计划成本〕×100%。 实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为	成本节约率≥0的，得满分； 成本节约率<0，每低5%的，扣1分，直至扣完本项分值。	8	8	
项目效益	项目效益	社会效益	项目实施所产生的社会效益。	评价要点： ①项目实施后改善区域环境，提高居民生活质量； ②项目实施后提升城市品质，树立良好的地区形象。	每项评价要点分值4.5分，依据实地走访调查数据进行评价评分。	9	6
		生态效益	项目实施所产生的生态效益。	评价要点： ①空气、水污染得到明显改善； ②提高污染防治水平，营造良好的生态环境。	每项评价要点3.5分值，依据实地走访调查数据进行评价。	7	6
		可持续影响	项目实施所产生的可持续影响。	评价要点： ①项目实施后可持续影响； ②项目是否建立了长效运行管护机制。	每项评价要点3.5分值，依据实地走访调查数据进行评价。	7	3.5
		满意度	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	社会公众或服务对象是指因项目实施而受到影响的部门（单位）、群体或个人。一般采取社会调查的方式。	满意度实地走访调查，满意度达到90%的得满分，每低5%扣1分，直至扣完本项分	10	10
合计		各项指标打分类标准：“90%（含）-100%”得“优”，“80%（含）-90%”得“良”，“70%（含）-80%”得“中”，60%以下得“差”。			100	80	