

黄骅市城乡冷链物流基础
设施提升改造项目
绩效评价报告
(政府债务项目)

项目名称：黄骅市城乡冷链物流基础设施提升改造项目

委托单位：沧州渤海新区黄骅市财政局

项目单位：沧州渤海新区黄骅市交通运输局

评价机构：黄骅市昕辰会计咨询服务有限公司



目 录

一、项目概述	1
二、主要经验及做法	2
三、存在的主要问题	2
四、建议改进的举措	2
前言	4
一、项目基本情况	5
（一）概况	5
（二）项目绩效目标	8
二、绩效评价工作情况	9
（一）绩效评价目的	9
（二）绩效评价工作方案制定过程	9
（三）绩效评价原则、评价方法	9
（四）数据采集方法及过程	10
（五）绩效评价实施过程	12
三、评价结论及绩效分析	13
（一）评价结论	13
（二）具体绩效分析	14
1、项目决策	14
2、项目管理	16
3、项目产出	17
4、项目效益	19
四、存在的问题和建议	21
（一）存在的主要问题	21
（二）建议改进的举措	22
五、其他需说明的问题	22

摘 要

一、项目概述

国务院办公厅印发的《“十四五”冷链物流发展规划》明确指出：推动冷链物流高质量发展，是减少农产品产后损失和食品流通浪费，扩大高品质市场供给，更好满足人民日益增长美好生活需要的重要手段；是支撑农业规模化产业化发展，促进农业转型和农民增收，助力乡村振兴的重要基础；是满足城乡居民个性化、品质化、差异化消费需求，推动消费升级和培育新增长点，深入实施扩大内需战略和促进形成强大国内市场的重要途径；是健全“从农田到餐桌、从枝头到舌尖”的生鲜农产品质量安全体系，提高医药产品物流全过程品质管控能力，支撑实施食品安全战略和建设健康中国的重要保障。

黄骅市城乡冷链物流基础设施提升改造项目目的在于通过改造冷链物流点及冷链路网实现农产品冷链物流专业化、经营集约化、服务社会化，在先进技术的带动下，将有力地促进农产品物流产业再上新台阶。

根据财政部《财政支出绩效评价管理暂行办法》（财预[2011]285号）、《关于加强政府投资基金管理提高财政出资效益的通知》（财预[2020]7号）、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号），为了进一步加强财政支出绩效管理，受黄骅市财政局的委托，黄骅市昕辰会计咨询服务有限公司开展黄骅市城乡冷链物流基础设施提升改造项目建设内容绩效评价工作。

运用经过专家组论证的评价指标体系及评分标准，通过数据采

集、问卷调查及访谈，对黄骅市城乡冷链物流基础设施提升改造项目财政支出绩效进行客观评价，最终评分结果：绩效评价分值为91.5分，绩效考核等级为“优”。

二、主要经验及做法

本次评价的黄骅市城乡冷链物流基础设施提升改造项目，整体在资金管理、项目管理、人员管理等方面上有较好的做法，主要经验如下：

黄骅市城乡冷链物流基础设施提升改造项目管理级次和职责明确。沧州渤海新区黄骅市交通运输局作为项目主管部门，在本项目中以政策和制度明确相应的职责；将项目的财政支出预算资金纳入部门预算统一管理以完善的项目组织机制、科学的项目管理制度保障了项目顺利运行，责任落实基本到位，确保项目依法依规有序开展。

三、存在的主要问题

在本项目评价过程中，项目组亦发现项目存在的不足主要有以下方面：

- 1、通过对本项目多个乡镇进行走访，发现已有翻修的乡道已出现破损（齐家务镇同东村闫北路-同东；官庄乡东排羊孔线-前排）；
- 2、通过实地查看齐家务镇冷链物流点，发现该物流点整体改造中，转运场硬化平整度不高；杨庄冷库门外连接路平整度不高；
- 3、经过核查发现，该项目可行性研究报告中滕千路羊孔线苗木补植数量为6500棵，但在投标文件中苗木种植数量为2600棵，实际种植2400余棵，项目实际完成率欠佳；

4. 本项目三座物流转运点及信息化平台已建成验收，但暂未投入使用，未能产生相应的效益。

四、建议改进的举措

建议项目单位在项目执行过程中加强管理，重点关注监控关键节点，不断提高项目管理水平，确保项目能够较为有效的按照相关制度、合同要求实施；同时，也要加强项目全过程监督监理，发挥监理单位的作用，并且对完工项目不定期进行抽查，发现问题及时处理，确保项目的顺利进行和高质量完成。对于完成的项目及时投入使用，充分发挥财政资金的最大效益。

黄骅市城乡冷链物流基础设施提升改造项目

绩效评价报告

前言

财政支出绩效评价从深化部门预算改革，加强预算绩效管理的实际需要出发，通过科学合理的方法，客观公正地评价财政资金使用的经济性、效率性和效益性，是强化部门预算支出责任，改善财政支出管理、优化资源配置以及提高公共服务水平的重要手段。

根据财政部《财政支出绩效评价管理暂行办法》（财预[2011]285号）、为了进一步加强财政支出绩效管理，我公司受渤海新区黄骅市财政局委托，对黄骅市城乡冷链物流基础设施提升改造项目开展绩效评价工作。

绩效评价工作运用通过专家组论证的评价指标体系及评分标准，通过数据采集、问卷调查及访谈，对黄骅市城乡冷链物流基础设施提升改造项目进行客观评价，最终形成评价结果。

一、项目基本情况

(一) 概况

1、立项背景及目的

(1) 项目背景

国务院办公厅印发的《“十四五”冷链物流发展规划》明确指出：推动冷链物流高质量发展，是减少农产品产后损失和食品流通浪费，扩大高品质市场供给，更好满足人民日益增长美好生活需要的重要手段；是支撑农业规模化产业化发展，促进农业转型和农民增收，助力乡村振兴的重要基础；是满足城乡居民个性化、品质化、差异化消费需求，推动消费升级和培育新增长点，深入实施扩大内需战略和促进形成强大国内市场的重要途径；是健全“从农田到餐桌、从枝头到舌尖”的生鲜农产品质量安全体系，提高医药产品物流全过程品质管控能力，支撑实施食品安全战略和建设健康中国的重要保障。

黄骅市城乡冷链物流基础设施提升改造项目目的在于通过改造冷链物流点及冷链路网实现农产品冷链物流专业化、经营集约化、服务社会化，在先进技术的带动下，将有力地促进农产品物流产业再上新台阶。

(2) 项目立项目的

本项目的建设，是贯彻落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的重要举措。项目的建设，有利于加快冷冻产品流通，降低社会物流成本，优化资源配置，提高国民经济的运行质量；有利于提高运输效率，降低能源消耗和废气排放，缓解交通拥堵，实现经济和社会的协调发展；有利于促进城乡和地区间商品流通，满足人民群

众对多样化、高质量的物流服务需求，扩大居民消费。

2、预算资金来源及使用情况

(1) 资金来源

黄骅市城乡冷链物流基础设施提升改造项目预算资金 13000 万元，本项目于 2023 年发行政府债券 5000 万元，2024 年发行政府债券 5300 万元，占总投资的 79.23%，剩余 2700 万元来源于财政资金，占总投资的 20.77%。

(2) 资金使用情况

该项目预算金额为 13000 万元，截至项目评价，实际到位投资资金 8510.459521 万元，资金到位率为 65.47%；实际支出资金 8510.459521 万元，项目总预算执行率为 100%。

3、项目实施情况

1. 2022 年 10 月 28 日沧州渤海新区黄骅市发展和改革委员会和科技创新局出具《沧州渤海新区黄骅市发展和改革委员会和科技创新局关于黄骅市城乡冷链物流基础设施提升改造项目项目建议书的批复》；

2. 2022 年 11 月 7 日沧州渤海新区黄骅市发展和改革委员会和科技创新局出具《沧州渤海新区黄骅市发展和改革委员会和科技创新局关于黄骅市城乡冷链物流基础设施提升改造项目可行性研究报告的批复》；

3. 2022 年 11 月 14 日沧州渤海新区黄骅市发展和改革委员会和科技创新局出具《沧州渤海新区黄骅市发展和改革委员会和科技创新局关于黄骅市城乡冷链物流基础设施提升改造项目初步设计的批复》；

4. 2023 年 1 月 9 日，沧州渤海新区黄骅市交通运输局报送了工程评审资料，由黄骅市政府投资评审中心进行评审；

5. 2023 年 3 月 14 日沧州渤海新区党工委黄骅市委财经委员会

召开第十四次会议，会议听取了市交通运输局《黄骅市城乡冷链物流基础设施提升改造项目情况的汇报》，会议原则同意黄骅市城乡冷链物流基础设施提升改造项目，市交通运输局要切实落实主体责任，合理安排使用建设资金，加大项目推进力度，确保完成年度既定任务；

6. 2023年4月7日中共沧州市委渤海新区工作委员会 中共黄骅市委员会召开第8次渤海新区党工委、黄骅市委常委会（扩大会议），会议原则同意沧州渤海新区党工委黄骅市委财经委员会第十四次会议关于《黄骅市城乡冷链物流基础设施提升改造项目》的意见，由交通运输局牵头负责，严格按照程序实施推进；

6. 2023年6月，沧州渤海新区黄骅市交通运输局分别与河南水诚建设工程有限公司、山东天诚交通工程有限公司、武汉畅安美科技有限公司签订合同；

7. 2023年12月黄骅市城乡冷链物流基础设施提升改造项目-冷链物流路网桥梁改造工程一期交工验收；

8. 2024年4月黄骅市城乡冷链物流基础设施提升改造项目-冷链物流点及冷链物流路网部分村道改造工程交工验收。

9. 2024年4月沧州渤海新区黄骅市交通运输局进行黄骅市城乡冷链物流基础设施提升改造项目-冷链物流点及冷链物流路网村道二期村道改造工程及冷链物流路网县道滕千路分线大修工程的招标工作，中标方分别为为河北狮城市政工程有限公司和盐山畅安路桥工程有限公司；

10. 2024年4月沧州渤海新区黄骅市交通运输局与项目中标方河北狮城市政工程有限公司和盐山畅安路桥工程有限公司签订

施工合同，约定开工日期为 2024 年 5 月，工期 180 天；

11. 2024 年 11 月如约完成项目施工，并于 2024 年 11 月 28 日进行交工验收工作，验收结果为达到交工验收标准，通过交工验收，同意交付使用。

4、项目组织及管理

项目预算单位是沧州渤海新区黄骅市交通运输局。沧州渤海新区黄骅市交通运输局财政支出部门预算编制，落实财政项目资金；下达年度计划，项目的建设监管，对项目效果进行考核管理；对专项资金到位和实际使用情况进行监管。

沧州渤海新区黄骅市交通运输局负责上报年度实施计划和资金计划、预算经费申报、进行合同（协议）的签订，执行黄骅市城乡环卫一体化项目施工全过程管理，配合验收并做好所有档案资料的收集和汇总等工作。

（二）项目绩效目标

根据《预算项目绩效表》等文件，该项目设立的总目标是：改善交通运输环境，加强地域间的沟通、交流促进地域经济发展。

项目主管部门对绩效目标补充和细化如下：

1、产出指标：

- （1）数量指标：完成的工程量占总工程量的比率 $\geq 90\%$ ；
- （2）质量指标：通过验收的工程量占建设、改造工程量的比率 $\geq 100\%$ ；
- （3）时效指标：按期完成的工程量占总工程量的比率 $\geq 80\%$ ；
- （4）成本指标：项目建设成本=5000 万元。

2、效益指标

(1) 社会效益指标：基础设施建成后的利用、使用情况 \geq 90%。

3、满意度指标

服务对象满意度指标：项目单位对项目实施的满意度 \geq 80%。

二、绩效评价工作情况

(一) 绩效评价目的

财政支出绩效评价旨在通过评价改善预算部门的财政支出管理，优化资源配置及提高公共服务水平，提高项目财政资金使用效率和效果。该项目旨在通过评价沧州渤海新区黄骅市交通运输局的实施情况，包括项目资金产生的绩效以及为产生绩效所历经的各管理环节过程，以总结经验、发现问题、改进措施，不断提高财政资金支出项目的管理和绩效。

(二) 绩效评价工作方案制定过程

根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合绩效目标，由项目组按照逻辑分析法独立研制科学的指标体系。本次绩效评价指标体系由绩效评价指标体系表和基础表构成。绩效评价指标体系表按照逻辑分析法设计，包括项目决策、项目管理、项目产出、项目效益四部分内容。评价指标遵循相关性原则、重要性原则、可比性原则、系统性原则和经济性原则设置。绩效评价指标体系表为评分所用，需要基础表、问卷调查和访谈的支持。绩效评价工作方案根据专家评审进行和修改和补充最终形成绩效评价指标体系。

(三) 绩效评价原则、评价方法

1、绩效评价原则

绩效评价遵循科学规范原则、公正公开原则、分级分类原则以及绩效如下相关原则：

(1) 科学规范。绩效评价注重财政支出的经济性、效率性和有效性，严格执行规定的程序，采用定量与定性分析相结合的方法。

(2) 公正公开。绩效评价客观、公正，标准统一、资料可靠，依法公开并接受监督。

(3) 绩效相关。绩效评价针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

2、评价方法

本项目绩效评价方法主要采用成本效益分析法、比较法、因素分析法、公众评判法等。绩效评价方法主要包括：

(1) 成本效益分析法，是指将一定时期内的支出与效益进行对比分析以评价绩效目标实现程度。

(2) 比较法，是指通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况的比较，综合分析绩效目标实现程度。

(3) 因素分析法，是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。

(4) 公众评判法，是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。

(四) 数据采集方法及过程

数据来源主要包括由被评价单位提供的制度文件、预算资料、财务账册、与相关单位进行访谈以及对民众进行问卷调查。评价小组以《预算法》、《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、财政部关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10号）、国务院印发《关于进一步深化预算管理制度改革的意见》（国发〔2021〕5号）、《工程建设项目绩效评价研究》为依据，按专家评审后绩效评价方案，对该项目财政资金的使用和所涉及的产出和效果数据进行梳理并统计。详细收集资料如下：

1、项目决策资料 评价小组主要从项目立项和项目的目标两方面，针对项目的必要性，分析项目绩效目标的合理性和可行性，并根据立项的过程收集可研报告和请示、项目主管部门的审批和财政局的预算批复等资料。

2、项目管理资料 评价小组主要从项目的财政专项资金的使用情况、财务管理和业务实施过程收集相应资料。其中，针对财政专项预算资金的支出和使用，评价小组分别查阅预算单位记账记录和财务凭证，收集与支出相关的业务合同，并以机关事业单位财务管理办法和预算单位的财务制度为依据，核查预算单位使用财政专项资金的合规性。

3、项目绩效资料 评价小组以项目内容相对应的绩效目标为依据，根据预算单位统计的项目专业数据，经核查判断项目的执行情况，从项目完成的各时点判断项目的及时性，并以项目所适用的国

家标准为依据，收集项目的相关统计指标，判断项目产出的质量和效果。

4、项目访谈调查 评价小组采用调查问卷、现场访谈等方式，对项目的相关利益方进行调查。并通过统计调查结果衡量项目相关利益方对项目的满意度和意见等。

（五）绩效评价实施过程

2024年9月以来，绩效评价项目组在前期调研的基础上，完成了项目绩效评价工作方案，明确了评价的目的、方法、评价的原则、指标体系、评价标准、问卷调查方案及访谈方案等，我评价机构按照工作方案，经过了数据采集、问卷调查、访谈、数据分析和报告撰写等环节，顺利完成了绩效评价报告工作。具体实施过程如下：

第一阶段为准备阶段：（1）成立项目评价工作小组，制定项目工作计划；（2）参与项目评价工作协调会议，提请相关职能部门及被评价方的帮助和配合，确定相关部门的联络人员；参加本次绩效评价的培训。

第二阶段为指标体系设计与评价方案：（1）组织赴项目单位调研，现场考察与收集初步资料；（2）绩效评价人员赴项目单位现场调研，包括主管单位负责人、分管单位负责人、项目单位负责人等；（3）项目评价小组联合相关部门参与人员，设计项目评价指标体系及评价方案；（4）召开项目评价体系论证会及评价方案专家咨询会；（5）确定项目评价指标体系和评价方案。

第三阶段为评价工作执行阶段：（1）按照评价方案细化评价工作计划，依据评价指标体系收集相关数据，根据需要组织问卷调查和项目调研等工作；（2）开展资金使用情况调查工作；（3）加强相关职能部门与被评价方的信息沟通，召开小型工作推进会；（4）撰写调研的阶段情况综合报告。

第四阶段为评价报告撰写（1）根据前期报告、专业技术报告、调研与问卷信息、指标体系依托数据，项目评价小组分工独立撰写项目评价报告，小组组长负责报告的总纂。

第五阶段为评价报告报送委托方：（1）根据项目委托方要求提交项目评价报告，包括相关文本文件和附件；（2）根据专家评审意见，进一步修改优化评价报告，并协助委托方和项目主管单位进行后续整改工作。

三、评价结论及绩效分析

（一）评价结论

1、评分结果

黄骅市城乡冷链物流基础设施提升改造项目绩效评价结果绩效评价分值 91.5 分，绩效考核等级为“优”。分布如下：

指标	项目决策	项目管理	项目产出	项目效益	合计
权重	16	19	32	33	100
分值	16	17	29	29.5	91.5

2、主要绩效

黄骅市城乡冷链物流基础设施提升改造项目，通过财政资金的

投入，项目按计划建设完成了黄骅市城乡冷链物流基础设施提升改造项目工作。

（二）具体绩效分析

1、项目决策

项目决策总权重分为 16.00 分评价得 16.00 分，得分率 100.00%。项目投入各项指标评分情况详见下表。

项目投入指标评分情况表

三级指标	权重	得分	得分率
立项依据充分性	3.00	3.00	100.00%
立项程序规范性	3.00	3.00	100.00%
绩效目标合理性	3.00	3.00	100.00%
绩效指标明确性	3.00	3.00	100.00%
预算编制科学性	2.00	2.00	100.00%
资金分配合理性	2.00	2.00	100.00%
合计	16.00	16.00	100.00%

（1）立项依据充分性

项目立项依据充分性指标权重分值 3.00 分，评价得分 3.00 分，得分率 100%。该项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；符合行业发展规划和政策要求；与沧州渤海新区黄骅市交通运输局职责范围相符，属于其履职所需；属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；并未与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。

（2）立项程序规范性

立项程序规范性指标权重分值 3.00 分，评价得分 3.00 分，得分率 100.00%。通过查阅项目前期文件，得知项目按照规定的程序申请设立，审批文件、材料符合相关要求，事前已经过必要的可行性研究、专家论证、集体决策等，故该项目立项程序较规范。

(3) 绩效目标合理性

绩效目标合理性指标权重分值 3.00 分，评价得分 3.00 分，得分率 100.00%。一是项目有确定的绩效目标；二是项目的绩效目标符合项目审批文件规定的内容，为项目建设所需、与项目实施单位职责密切相关；三是项目设定的目标符合正常业绩水平、与年度任务数或预算数相匹配。

(4) 绩效指标明确性

绩效指标明确性指标权重分值 3.00 分，评价得分 3.00 分，得分率 100.00%。经核查，该项目效益目标明确，与财政支出绩效评价分解指标的匹配度高，项目单位针对财政支出项目资金设计完善、细化的投入、过程管理等绩效指标。

(5) 预算编制的科学性

预算编制的科学性指标权重分值 2.00 分，评价得分 2.00 分，得分率 100.00%。项目预算编制依据较为充分，符合项目实施行业预算定额标准和当地费用水平，做到了预算内容与项目内容、工作任务相匹配。

(6) 资金分配合理性

资金分配合理性指标权重分值 2.00 分，评价得分 2.00 分，得分率 100%。一是该项目预算资金分配依据较为充分；二是资金分

配额度合理经过标准化测算，符合项目实际需要资金分配符合项目实施的需要。

2、项目管理

本项指标权重 19.00 分，评价得 17.00 分，得分率 89.47%。

项目过程指标评分情况表

三级指标	分值	评价得分	得分率
资金到位率	2.00	0.00	0.00%
预算执行率	2.00	2.00	100.00%
资金使用合规性	5.00	5.00	100.00%
管理制度健全性	4.00	4.00	100.00%
管理制度执行有效性	6.00	6.00	100.00%
合计	19.00	17.00	89.47%

(1) 资金到位率

资金到位率指标权重分值 2.00 分，评价得分 0.00 分，得分率 0.00%。本项目预算资金为 13000 万元，资金到位 8510.459521 万元，资金到位率 65.47%。

(2) 预算执行率

预算执行率指标权重分值 2.00 分，评价得分 2.00 分，得分率 100.00%。经核查，年度资金用款计划是项目单位编报预算并逐级上报主管部门和财政局申请并获批复，用款计划依据项目进度，具有可操作性。黄骅市城乡冷链物流基础设施提升改造项目资金到位 8510.459521 万元，项目支出金额为 8510.459521 万元。预算执行率为 100.00%。

(3) 资金使用合规性

资金使用合规性权重分值 5.00 分，评价得分 5.00 分，得分率 100.00%。经核查，项目专账核算、专款专用；未发现不符合项目预算批复或合同规定的用途；按合同约定支付款项，未发现大额现金支付工程款、白条入账现象；未发现存在截留、挤占、挪用、虚列支出等和违反其他国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定情况。

(4) 管理制度健全性

管理制度健全性权重分值 4.00 分，评价得分 4.00 分，得分率 100.00%。经核查，沧州渤海新区黄骅市交通运输局建立有《黄骅市交通运输局预算管理制度》《黄骅市交通运输局财务管理办法》《黄骅市交通运输局政府采购管理办法》等相关管理制度，并编制了《黄骅市城乡冷链物流基础设施提升改造项目实施方案》，相关制度文件较为健全。

(5) 管理制度执行有效性

管理制度执行有效性权重分值 6.00 分，评价得分 6.00 分，得分率 100.00%。根据现场调研及查阅资料，项目实施单位基本遵守相关法律法规和业务管理规定，项目执行立项、审批、招投标、合同等相关制度；项目过程资料较为完备、齐全。

3、项目产出

本项指标权重 32 分，评价得 29.00 分，得分率 90.63%:

项目产出指标评分情况表

三级指标	分值	得分	得分率
------	----	----	-----

实际完成率	8.00	7.00	87.50%
质量达标率	8.00	6.00	75.00%
完成及时性	8.00	8.00	100.00%
成本节约率	8.00	8.00	100.00%
合 计	32.00	29.00	90.63%

(1) 实际完成率

实际完成率指标权重分值 8.00 分，评价得分 7.00 分，得分率 87.50%。经过查阅项目相关资料及实地走访，得知项目已完成全部建设内容，包括齐家务镇冷链物流点、杨庄冷链物流点、张巨河冷链物流点的建设、五座桥梁的翻修、69 条村道的翻修、滕千路分线羊孔线的大修工程以及物流信息服务平台的安装调试，并已全部通过交工验收工作，但经过核查发现，该项目可行性研究报告中滕千路羊孔线苗木补植数量为 6500 棵，但在投标文件中苗木种植数量为 2600 棵，实际种植 2400 余棵。

(2) 质量达标率

质量达标率指标权重分值 8.00 分，评价得分 6.00 分，得分率 75.00%。截止项目评价，本项目所有工程均已完成施工，并进行了交工验收工作，但经过实地走访，发现部分乡镇村内翻修的道路已出现不同程度的破损，且齐家务镇冷库整体改造状况不佳，转运场硬化平整度不高。

(3) 完成及时性

完成及时性指标权重分值 8.00 分，评价得分 8.00 分，得分率 100.00%。经过查阅项目施工合同、《施工日志》《监理日志》《交工验收报告》等资料，得知项目全部建设内容均已按照合同要求及时完工，并通过了交工验收工作。

(4) 成本节约率

成本节约率指标权重分值 8.00 分，评价得分 8.00 分，得分率 100.00%。项目预算金额为 13000 万元，现已拨付 8510.459521 万元，项目支出未超出预算额度。

4、项目效益

本项指标权重 33 分，评价得 29.50 分，得分率 89.39%：

项目效益指标评分情况表

三级指标	分值	监控得分	得分率
社会效益	8.00	8.00	100.00%
经济效益	5.00	3.00	60.00%
生态效益	5.00	4.00	80.00%
可持续效益	5.00	5.00	100.00%
满意度	10.00	9.50	95.00%
合计	33.00	29.50	89.39%

(1) 社会效益

社会效益权重分值 8.00 分，评价得分 8.00 分，得分率 100.00%。通过深入实施黄骅市城乡冷链物流基础设施提升改造项目，对于改善城乡冷链物流基础设施现状，提高我市冷链物流运输水平，营造良好的投资环境，具有十分重要的意义。深入实施黄骅

市城乡冷链物流基础设施提升改造，是加快我市经济发展、创造美好生活的重要实践，是把我市建设成经济文化强市的现实需要，是优化群众需要的民生工程、促进发展的务实工程。

(2) 经济效益

经济效益权重分值 5.00 分，评价得分 3.00 分，得分率 60.00%。黄骅市城乡冷链物流基础设施提升改造项目，项目的建设，是贯彻落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的重要举措。项目的建设，有利于加快冷冻产品流通，降低社会物流成本，优化资源配置，提高国民经济的运行质量；有利于提高运输效率，实现经济和社会的协调发展；有利于促进城乡和地区间商品流通，满足人民群众对多样化、高质量的物流服务需求，扩大居民消费。以及优化投资环境，长远看看具有重要意义。但是本项目实施后冷库以及冷链物流平台并未及时投入使用，带来的经济效益较为一般。

(3) 生态效益

生态效益指标权重分值 5.00 分，评价得分 4.00 分，得分率 80.00%。通过实施黄骅市城乡冷链物流基础设施提升改造项目能够有效的保障食品安全，冷链物流通过对温度、湿度及时间等的控制，使食物从农场到餐桌的全过程都得到安全保障，避免食物遭受有害物质的污染，大大减少食物受到的危害，从而保证了食品的品质和安全。起到调剂淡、旺季市场的需求并减少生产与销售过程中经济损耗的作用。但随着冷链物流规模的扩大和运输量的增加，总体能源消耗仍可能上升。这可能导致更多的温室气体排放和能源消耗问

题。冷链物流设备的运行会产生一定的噪音和废气排放，对周围环境和空气质量造成一定影响。

(4) 可持续效益

可持续效益指标权重分值 5.00 分，评价得分 5.00 分，得分率 100.00%。黄骅市城乡冷链物流基础设施提升改造项目目的在于通过改造冷链物流点及冷链路网实现农副产品冷链物流专业化、经营集约化、服务社会化，在先进技术的带动下，将有力地促进农产品物流产业再上新台阶。“城乡冷链物流基础设施提升改造”是我市经济发展的客观需要，是加快推进工业化、城镇化进程的重要保障。深入实施“城乡冷链物流基础设施提升改造”是与我市全面建设小康社会的目标相适应的，为我市的经济的可持续发展注入强劲动力。

(5) 满意度

满意度指标权重分值 10.00 分，评价得分 9.50 分，得分率 95.00%。通过绩效评价小组的实地走访调查，经过对受益群体的抽查，该项目的满意度为 95%。

四、存在的问题和建议

(一) 存在的主要问题

在本项目评价过程中，项目组亦发现项目存在的不足主要有以下方面：

1、通过对本项目多个乡镇进行走访，发现已有翻修的乡道已出现破损（齐家务镇同东村闫北路-同东；官庄乡东排羊孔线-前排）；

2、通过实地查看齐家务镇冷链物流点，发现该物流点整体改造中，转运场硬化平整度不高；杨庄冷库门外连接路平整度不高；

3、经过核查发现，该项目可行性研究报告中滕千路羊孔线苗木补植数量为 6500 棵，但在投标文件中苗木种植数量为 2600 棵，实际种植 2400 余棵，项目实际完成率欠佳；

4. 本项目三座物流转运点及信息化平台已建成验收，但暂未投入使用，未能产生相应的效益。

（二）建议改进的举措

建议项目单位在项目执行过程中加强管理，重点关注监控关键节点，不断提高项目管理水平，确保项目能够较为有效的按照相关制度、合同要求实施；同时，也要加强项目全过程监督监理，发挥监理单位的作用，并且对完工项目不定期进行抽查，发现问题及时处理，确保项目的顺利进行和高质量完成。对于完成的项目及时投入使用，加强后期监督管理，充分发挥财政资金的最大效益。

五、其他需说明的问题

项目单位的责任是提供与形成本项目绩效评价报告相关的基础工作材料和项目资金财务核算资料，并对其真实性、合法性、完整性负责。选择的绩效评价程序取决于评价人员的判断，项目评价的质量受限于相关部门和单位提供资料的全面性和准确性，评价小组尽可能地收集更为全面、有效、准确的文件和数据，但由于受客观因素的限制，只能在相关部门和单位提供的现有资料的前提下，结合应有的职业判断做出尽可能可靠的评价结论。

黄骅市城乡冷链物流基础设施提升改造项目 满意度调查问卷

您好!感谢您抽出时间来支持我们的工作。我们想对黄骅市城乡冷链物流基础设施提升改造项目的受众群体获取全面的反馈和了解,希望能获取您的宝贵意见,感谢您的配合。

1. 您是否从事食品或物流方面的工作?
A. 是 B. 不是
2. 您对黄骅市冷链物流基础设施提升改造项目了解吗?
A. 知道,很清楚。 B. 知道,知道一些。 C. 听说过。 D. 不知道。
3. 您是经过什么渠道知道黄骅市冷链物流基础设施提升改造项目的?
A. 电视 B. 手机 C. 村内宣传栏 D. 听别人说
4. 您认为我市冷链物流主要是在那些食品方面?(多项选择)
A. 农副产品 B. 海鲜鱼类 C. 速冻加工食品 D. 肉类
5. 您认为我市冷链物流发展的情况如何?
A. 发展很快 B. 发展一般 C. 发展缓慢 D. 不清楚?
6. 您认为我市冷链物流的发展市场怎么样?
A. 市场发展空间很大 B. 市场发展空间较大
C. 市场发展空间一般 D. 市场发展空间不大
7. 您是否支持发此次黄骅市冷链物流基础设施提升改造?
A. 特别支持 B. 支持 C. 一般 D. 不支持
8. 您认为此次黄骅市冷链物流基础设施提升改造对我市冷链物流基础设施(比如冷库、乡道、桥梁等)的提升是否明显?

A. 改善很明显 B. 改善比较一般 C. 改善不大 D. 没有改善

9. 您认为此次黄骅市冷链物流基础设施提升改造对于我市冷链产品的流转、运输的改善是否明显？

A. 改善很明显 B. 改善比较一般 C. 改善不大 D. 没有改善

10. 您认为此次黄骅市冷链物流基础设施提升改造对于我市冷链产品的仓储、保鲜方面的改善是否明显？

A. 改善很明显 B. 改善比较一般 C. 改善不大 D. 没有改善

11. 您在此次黄骅市冷链物流基础设施提升改造项目整体实施情况是否满意？

A. 十分满意 B. 满意 C. 一般 D. 不满意

12. 您对渤海新区黄骅市交通运输局黄骅市冷链物流基础设施提升改造项目的总体实施情况是否满意？

A. 十分满意 B. 满意 C. 一般 D. 不满意

13. 您对我国冷链物流发展有什么建议？

感谢您的配合，祝您生活愉快！谢谢！

黄骅市城乡冷链物流基础设施提升改造项目绩效评价评分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	评价标准	得分
决策	项目立项	立项依据充分性 (3分)	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	1. 全部符合，得满分； 2. 符合其中 4 项得 2 分； 3. 符合其中 3 项得 1.5 分； 4. 符合其中 2 项得 1 分； 5. 只符合其中 1 项或全部不符合得 0 分。	3
		立项程序规范性 (3分)	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	1. 全部符合，得满分； 2. 符合其中 2 项得 2 分； 3. 只符合其中 1 项得 1 分； 4. 全部不符合得 0 分。	3
	绩效目标	绩效目标合理性 (3分)	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点： (如未设定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标) ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	1. 全部符合，得满分； 2. 符合其中 3 项得 2 分； 3. 符合其中 2 项得 1.5 分； 4. 只符合其中 1 项得 1 分； 5. 全部不符合得 0 分。	3
绩效指标明确性 (3分)		依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明确细化情况。	评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	1. 全部符合，得满分； 2. 符合其中 2 项得 2 分； 3. 只符合其中 1 项得 1 分； 4. 全部不符合得 0 分。	3	

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	评价标准	得分
	资金投入	预算编制科学性 (2分)	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点: ①预算编制是否经过科学论证; ②预算内容与项目内容是否匹配; ③预算额度测算依据是否充分,是否按照标准编制; ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	1.全部符合,得满分; 2.符合其中3项得1.5分; 3.符合其中2项得1分; 4.只符合其中1项得0.5 5.全部不符合得0分。	2
		资金分配合理性 (2分)	项目预算资金分配是否有测算依据,与补助单位或地方实际是否相适应,用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点: ①预算资金分配依据是否充分; ②资金分配额度是否合理,与项目单位或地方实际是否相适应。	1.全部符合,得满分; 2.只符合其中1项得1分; 3.全部不符合得0分。	2
过程	资金管理	资金到位率 (2分)	实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。 实际到位资金:一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的资金。 预算资金:一定时期(本年度或项目期)内预算安排到具体项目的资金。	1.预算年度或项目期内资金到位率≥95%,得满分; 2.以95%为基数,资金支出率每少5%扣0.5分,直至扣完本项分值为止。	0
		预算执行率 (2分)	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。 实际支出资金:一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的资金。	1.预算年度或项目期内资金预算执行率≥95%,得满分; 2.以95%为基数,资金支出率每少5%扣0.5分,直至扣完本项分值为止。	2
		资金使用合规性 (5分)	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点: ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定; ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续; ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途; ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	1.全部符合,得满分; 2.符合其中3项得4分; 3.符合其中2项得3分; 4.只符合其中1项得2分; 5.全部不符合得0分。	5

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	评价标准	得分
	组织实施	管理制度健全性 (4分)	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点: ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度; ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	1.全部符合,得满分; 2.只符合其中1项得2分; 3.全部不符合得0分。	4
		制度执行有效性 (6分)	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点: ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定; ②项目调整及支出调整手续是否完备; ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档; ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	1.全部符合,得满分; 2.符合其中3项得4分; 3.符合其中2项得2分; 4.只符合其中1项得1分 5.全部不符合得0分。	6
产出	产出数量	实际完成率 (8分)	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。 实际产出数:一定时期(本年度或项目期)内项目实际产出的产品或服务数量。 计划产出数:项目绩效目标确定的在一定时期(本年度或项目期)内计划产出的产品或服务数量。	预算年度或项目期内实际完成率为100%的,得满分;以实际完成率100%为基数,每少10%扣1分;实际完成率不足50%的,本项得分为0。	7
		质量达标率 (8分)	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率,用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	质量达标率=(质量达标产出数/实际产出数)×100%。 质量达标产出数:一定时期(本年度或项目期)内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。	质量达标率为100%的,得满分;每低10%的,扣1分,直至扣完本项分值。	6
		完成及时性 (8分)	项目实际完成时间与计划完成时间的比较,用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	实际完成时间:项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。 计划完成时间:按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。	项目实际完成时间小于等于计划完成时间的,得满分;超出计划完成时间的,每延期一个月,扣1分,直至扣完为止。	8

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	评价标准	得分
	产出成本	成本节约率 (8分)	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和考核项目的成本节约程度。	成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%。 实际成本:项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本:项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出,一般以项目预算为参考。	成本节约率≥0的,得满分;成本节约率<0,每低5%的,扣1分,直至扣完本项分值。	8
效益	项目效益	社会效益 (8分)	项目实施对社会发展所带来的直接或间接影响的情况。	评价要点: ①是否能有效改善我市城乡冷链物流基础设施水平; ②是否能够有效推进我市城乡冷链物流产业高质量发展。	依据实地走访调查数据进行评价。	8
		经济效益 (5分)	项目实施对经济所带来的直接或间接影响情况。	评价要点: ①从长远来看,是否可以促进社会经济发展; ②项目的实施是否带来相应的经济效益等。	依据实地走访调查数据进行评价。	3
		生态效益 (5分)	项目实施对生态环境所带来的直接或间接影响情况。	评价要点: ①是否符合生态环境发展的要求,创建良好的生态环境; ②是否能够营造人与自然和谐的生态环境。	依据实地走访调查数据进行评价。	4
		可持续影响 (5分)	项目实施对可持续发展所带来的直接或间接影响情况。	评价要点: ①是否能改善我市城乡冷链物流产业现状,并且有效推进我市冷链物流产业的可持续发展; ②是否能够推动黄骅市文明建设,创造文明和谐社会。	依据实地走访调查数据进行评价。	5
		满意度 (10分)	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门(单位)、群体或个人。一般采用社会调查的方式。	满意度实地走访调查,满意度达到100%的得满分,每低10%扣1分,直至扣完本项分值。	9.5
合计						91.5