

2023 年黄骅市残疾人两项补贴 绩效评价报告

(资金性质：一般公共预算项目)

项目名称：2023 年黄骅市残疾人两项补贴

委托单位：沧州渤海新区黄骅市财政局

项目单位：沧州渤海新区黄骅市社会事务局

评价机构：黄骅市昕辰会计咨询服务有限公司



目 录

一、项目概述	1
二、主要经验及做法	2
三、存在的主要问题	2
四、建议改进的举措	3
前言	4
一、项目基本情况	5
（一）概况	5
（二）项目绩效目标	7
二、绩效评价工作情况	8
（一）绩效评价目的	8
（二）绩效评价工作方案制定过程	8
（三）绩效评价原则、评价方法	9
（四）数据采集方法及过程	10
（五）绩效评价实施过程	11
三、评价结论及绩效分析	12
（一）评价结论	12
（二）具体绩效分析	13
1、项目决策	13
2、项目管理	15
3、项目产出	17
4、项目效益	18
四、存在的问题和建议	20
（一）存在的主要问题	20
（二）建议改进的举措	21
五、其他需说明的问题	21

摘 要

一、项目概述

残疾人是需要格外关心、格外关注的特殊困难群体。党和政府高度重视残疾人保障工作。为解决残疾人特殊生活困难和长期照护困难,国务院决定全面建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴(以下统称残疾人两项补贴)制度。这是保障残疾人生存发展权益的重要举措,对全面建成小康社会具有重要意义。

深入贯彻党的十八大和十八届二中、三中、四中全会精神,按照党中央、国务院决策部署,以协调推进“四个全面”战略布局为统领,以加快推进残疾人小康进程为目标,以残疾人需求为导向,加强顶层制度设计,制定残疾人专项福利政策,逐步完善残疾人社会保障体系。

坚持需求导向,待遇适度。从残疾人最直接最现实最迫切的需求入手,着力解决残疾人因残疾产生的额外生活支出和长期照护支出困难。立足经济社会发展状况,科学合理确定保障标准,逐步提高保障水平。

坚持制度衔接,全面覆盖。注重与社会救助、社会保险、公益慈善有效衔接,努力形成残疾人社会保障合力。做到应补尽补,确保残疾人两项补贴制度覆盖所有符合条件的残疾人。

坚持公开公正,规范有序。建立和完善标准统一、便民利民的申请、审核、补贴发放机制,做到阳光透明、客观公正。加强政策评估和绩效考核,不断提高制度运行效能。坚持政府主导、社会参与、家庭尽责,发挥家庭、社会、政府作用,形成家庭善尽义务会积极扶助、政府兜

底保障的责任共担格局。

根据财政部《财政支出绩效评价管理暂行办法》（财预[2011]285号）、《关于加强政府投资基金管理 提高财政出资效益的通知》（财预[2020]7号）、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号），为了进一步加强财政支出绩效管理，受黄骅市财政局的委托，黄骅市昕辰会计咨询服务有限公司开展2023年黄骅市残疾人两项补贴绩效评价工作。

运用经过专家组论证的评价指标体系及评分标准，通过数据采集、问卷调查及访谈，对2023年黄骅市残疾人两项补贴项目财政支出绩效进行客观评价，最终评分结果：总分为95.60分，评价等级“优”。项目资料较为齐全，项目流程较为规范，项目补贴资金已按要求及时足额下发至残疾人账户。2023年黄骅市残疾人补贴项目总体效果较好。

二、 主要经验及做法

本次评价的2023年黄骅市残疾人两项补贴项目，整体在资金管理、项目管理、项目实施等方面上有较好的做法，主要经验如下：

2023年黄骅市残疾人两项补贴项目管理级次和职责明确。黄骅市社会事务局作为项目主管部门，在本项目中以政策和制度明确相应的职责；将项目的财政支出预算资金纳入部门预算统一管理以完善的项目组织机制保障了项目顺利运行，责任落实基本到位，确保项目依法依规有序开展，提高了项目进度和工作效率。

三、存在的主要问题

在本项目评价过程中，项目组亦发现项目存在的不足主要有以下方面：

1、项目单位相关财务管理制度和业务管理制度不够完善。

2、部分乡镇、社区对残疾人增减变动情况获取不够及时，发放名单更新不及时，可能会导致部分残疾人补贴应停发却未停发的情况。

3、通过走访得知，部分受益群体对于残疾人补贴政策不够了解，对于补贴金额知晓不够明确。

四、建议改进的举措

1、建议项目单位加强制度建设，建立健全相关财务管理制度和业务管理制度，针对项目制定相应的实施方案。

2、建议相关社区、乡镇的工作人员及时掌握辖区残疾人增减变动情况，及时进行上报；项目单位注重动态更新，依据全国两残补贴信息系统和每月死亡信息等数据，进行补贴对象信息比对，补贴对象死亡或迁出的、困难程度变化不再符合条件的，按规定及时停发相应补贴。同时，做好残疾人“两项补贴”信息系统人员录入工作，享受人员信息有变更退出的，及时在系统进行操作，确保信息、数量一致。

3、建议项目单位进一步加强残疾人补贴政策的宣传，要充分利用报纸、电台、电视、网络新媒体等大力宣传残疾人两项补贴的重大意义，采取印发通知、主动上门入户走访、发放宣传资料等方式，广泛宣传残疾人两项补贴对象范围、补助标准和申请程序，确保政策宣传到位、人人知晓。并将残疾人补贴标准及时发放或告知受益群体，让已享受到补贴的残疾人群体知晓补贴金额的具体金额。

2023 年黄骅市残疾人两项补贴项目 绩效评价报告

前言

财政支出绩效评价从深化部门预算改革，加强预算绩效管理的实际需要出发，通过科学合理的方法，客观公正地评价财政资金使用经济性、效率性和效益性，是强化部门预算支出责任，改善财政支出管理、优化资源配置以及提高公共服务水平的重要手段。

根据财政部《财政支出绩效评价管理暂行办法》（财预[2011]285 号）、为了进一步加强财政支出绩效管理，我公司受黄骅市财政局委托，对 2023 年黄骅市残疾人两项补贴开展绩效评价工作。

绩效评价工作运用通过专家组论证的评价指标体系及评分标准，通过数据采集、问卷调查及访谈，对 2023 年黄骅市残疾人两项补贴进行客观评价，最终形成评价结果。

一、项目基本情况

(一) 概况

1、立项背景及目的

(1) 项目背景

残疾人是需要格外关心、格外关注的特殊困难群体。党和政府高度重视残疾人利保障工作。为解决残疾人特殊生活困难和长期照护困难,国务院决定全面建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴(以下统称残疾人两项补贴)制度。这是保障残疾人生存发展权益的重要举措,对全面建成小康社会具有重要意义。

(2) 项目立项目的

深入贯彻党的十八大和十八届二中、三中、四中全会精神,按照党中央、国务院决策部署,以协调推进“四个全面”战略布局为统领,以加快推进残疾人小康进程为目标,以残疾人需求为导向,加强顶层制度设计,制定残疾人专项福利政策,逐步完善残疾人社会保障体系。

2、预算资金来源及使用情况

(1) 资金来源

根据《2023年市级财政残疾人两项补贴补助资金(第一批)明细表》《2023年市级财政残疾人两项补贴补助资金(第二批)明细表》《渤海新区黄骅市2023年部门预算专项公用、专项项目明细表》得知,2023年黄骅市残疾人两项补贴项目预算资金共计658.5432万元,其中上级资金300万元,本级资金358.5432万元。

(2) 资金使用情况

截至 2023 年 12 月 31 日，该项目共计到位 652.5187 万元，共计支付残疾人补贴 652.5187 万元。

3、项目实施情况

1. 2015 年 9 月 22 日国务院下达《国务院关于全面建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度的意见》（国发[2015]52 号），文件中提到：残疾人两项补贴制度自 2016 年 1 月 1 日起全面实施。各地要结合实际制定贯彻实施办法，推进落实相关工作。民政部、财政部、中国残联要根据职责，抓紧制定政策措施。国务院将适时组织专项督查；

2. 2015 年 12 月 26 日河北省人民政府下达《河北省人民政府关于全面建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度实施意见》，补贴对象：1. 困难残疾人生活补贴对象为具有河北省户籍，最低生活保障家庭中持有第二代《中华人民共和国残疾人证》的残疾人，符合条件的困难残疾人按照每人每月不低于 55 元的标准发放生活补贴。2. 重度残疾人护理补贴对象为具有河北户籍，持有第二代残疾人证，残疾等级被评定为一级、二级且长期照护的残疾人，符合重度残疾人护理补贴对象条件的，按照每人每月不低于 50 元的标准发放护理补贴；

3. 2018 年 11 月 2 日河北省财政厅 河北省民政厅 河北省残疾人联合会下达《关于调整困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准的通知》，将困难残疾人生活补贴标准由每人每月 55 元调整为每月 66 元，重度残疾人护理补贴标准由每人每月 50 元调整为每人每月 60 元；

4. 2022 年 12 月 14 日，河北省民政厅 河北省财政厅联合下发

《关于提高困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准的通知》，将困难残疾人生活补贴标准由每人每月 66 元调整为每月 86 元，重度残疾人护理补贴标准由每人每月 60 元调整为每人每月 80 元；

5. 2023 年 12 月 29 日，沧州市民政局 沧州市财政局 沧州市残疾人联合会联合下发《关于提高困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准的通知》，将困难残疾人生活补贴标准由每人每月 86 元调整为每月 96 元。其中残疾等级为一、二级智力、肢体、视力、精神和多重残疾人生活补贴标准继续执行每人每月 111 元。重度残疾人护理补贴标准由每人每月 80 元调整为每人每月 90 元，自 2024 年 1 月 1 日开始执行。

4、项目组织及管理

项目预算单位是黄骅市社会事务局。黄骅市社会事务局负责该项目财政支出部门预算编制，落实财政项目资金；下达年度计划，项目的执行、监管；对专项资金到位和实际使用情况进行监管。

黄骅市社会事务局负责上报年度实施计划和资金计划、预算经费申报、执行 2023 年黄骅市残疾人两项补贴全过程管理，配合验收并做好所有档案资料的收集和汇总等工作。

（二）项目绩效目标

根据《预算项目绩效表》等文件，该项目设立的总目标是：

1、对申请救助且符合救助条件的人员全部落实救助，保障符合政策的残疾人享受相关补贴，生活困难得到有效解决。

项目主管部门对绩效目标补充和细化如下：

1、产出指标：

- (1) 数量指标：残疾人补贴覆盖率 $\geq 95\%$
- (2) 质量指标：残疾人补贴金发放准确率 $\geq 95\%$ ；
- (3) 时效指标：及时发放率 $\geq 95\%$ ；
- (4) 成本指标：残疾人两项补贴发放总金额=658.5432 万元。

2、效益指标：

社会效益指标：残疾人补贴对象生活水平提升情况：显著改善。

3、满意度指标：

残疾人补贴对象满意度 $\geq 95\%$ 。

二、绩效评价工作情况

(一) 绩效评价目的

财政支出绩效评价旨在通过评价改善预算部门的财政支出管理，优化资源配置及提高公共服务水平，提高项目财政资金使用效率和效果。该项目旨在通过评价 2023 年黄骅市残疾人两项补贴的实施情况，包括项目资金产生的绩效以及为产生绩效所历经的各管理环节过程，以总结经验、发现问题、改进措施，不断提高财政资金支出项目的管理和绩效。

(二) 绩效评价工作方案制定过程

根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合绩效目标，由项目组按照逻辑分析法独立研制科学的指标体系。本次绩效评价指标体系由绩效评价指标体系表和基础表构成。绩效评价指标体系表按照逻辑分析法设计，包括项目决策、项目管理、项

目产出、项目效益四部分内容。评价指标遵循相关性原则、重要性原则、可比性原则、系统性原则和经济性原则设置。绩效评价指标体系表为评分所用，需要基础表、问卷调查和访谈的支持。绩效评价工作方案根据专家评审进行和修改和补充最终形成绩效评价指标体系。

（三）绩效评价原则、评价方法

1、绩效评价原则

绩效评价遵循科学规范原则、公正公开原则、分级分类原则以及绩效如下相关原则：

（1）科学规范。绩效评价注重财政支出的经济性、效率性和有效性，严格执行规定的程序，采用定量与定性分析相结合的方法。

（2）公正公开。绩效评价客观、公正，标准统一、资料可靠，依法公开并接受监督。

（3）绩效相关。绩效评价针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

2、评价方法

本项目绩效评价方法主要采用成本效益分析法、比较法、因素分析法、公众评判法等。绩效评价方法主要包括：

（1）成本效益分析法，是指将一定时期内的支出与效益进行对比分析以评价绩效目标实现程度。

（2）比较法，是指通过对绩效目标与实施效果、历史与当期

情况的比较，综合分析绩效目标实现程度。

（3）因素分析法，是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。

（4）公众评判法，是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。

（四）数据采集方法及过程

数据来源主要包括由被评价单位提供的制度文件、预算资料、财务账册、与相关单位进行访谈以及对民众进行问卷调查。评价小组以《预算法》、《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、财政部关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10号）、国务院印发《关于进一步深化预算管理制度改革的意见》（国发〔2021〕5号）为依据，按专家评审后绩效评价方案，对该项目财政资金的使用和所涉及的产出和效果数据进行梳理并统计。详细收集资料如下：

1、项目决策资料 评价小组主要从项目立项和项目的目标两方面，针对项目的必要性，分析项目绩效目标的合理性和可行性，并根据立项的过程收集可研报告和请示、项目主管部门的审批和财政局的预算批复等资料。

2、项目管理资料 评价小组主要从项目的财政专项资金的使用情况、财务管理和业务实施过程收集相应资料。其中，针对财政专项预算资金的支出和使用，评价小组分别查阅预算单位记账记录和财务凭证，收集与支出相关的业务合同，并以机关事业单位财务管

理办法和预算单位的财务制度为依据，核查预算单位使用财政专项资金的合规性。

3、项目绩效资料 评价小组以项目内容相对应的绩效目标为依据，根据预算单位统计的项目专业数据，经核查判断项目的执行情况，从项目完成的各时点判断项目的及时性，并以项目所适用的国家标准为依据，收集项目的相关统计指标，判断项目产出的质量和效果。

4、项目访谈调查 评价小组采用调查问卷、现场访谈等方式，对项目的相关利益方进行调查。并通过统计调查结果衡量项目相关利益方对项目的满意度和意见等。

（五）绩效评价实施过程

绩效评价项目组在前期调研的基础上，完成了项目绩效评价工作方案，明确了评价的目的、方法、评价的原则、指标体系、评价标准、问卷调查方案及访谈方案等，我评价机构按照工作方案，经过了数据采集、问卷调查、访谈、数据分析和报告撰写等环节，顺利完成了绩效评价报告工作。具体实施过程如下：

第一阶段为准备阶段：（1）成立项目评价工作小组，制定项目工作计划；（2）参与项目评价工作协调会议，提请相关职能部门及被评价方的帮助和配合，确定相关部门的联络人员；参加本次绩效评价的培训。

第二阶段为指标体系设计与评价方案：（1）组织赴项目单位

调研，现场考察与收集初步资料；（2）绩效评价人员赴项目单位现场调研，包括主管单位负责人、分管单位负责人、项目单位负责人等；（3）项目评价小组联合相关部门参与人员，设计项目评价指标体系及评价方案；（4）召开项目评价体系论证会及评价方案专家咨询会；（5）确定项目评价指标体系和评价方案。

第三阶段为评价工作执行阶段：（1）按照评价方案细化评价工作计划，依据评价指标体系收集相关数据，根据需要组织问卷调查和项目调研等工作；（2）开展资金使用情况调查工作；（3）加强相关职能部门与被评价方的信息沟通，召开小型工作推进会；（4）撰写调研的阶段情况综合报告。

第四阶段为评价报告撰写（1）根据前期报告、专业技术报告、调研与问卷信息、指标体系依托数据，项目评价小组分工独立撰写项目评价报告，小组组长负责报告的总纂。

第五阶段为评价报告报送委托方：（1）根据项目委托方要求提交项目评价报告，包括相关文本文件和附件；（2）根据专家评审意见，进一步修改优化评价报告，并协助委托方和项目主管单位进行后续整改工作。

三、评价结论及绩效分析

（一）评价结论

1、评分结果

2023 年黄骅市残疾人两项补贴项目绩效评价结果绩效分值 95.60 分，评价等级为“优”。分布如下：

指标	项目决策	项目管理	项目产出	项目效益	合计
权重	16.00	19.00	32.00	33.00	100.00
分值	16.00	15.00	32.00	32.60	95.60

2、主要绩效

2023 年黄骅市残疾人两项补贴项目绩效总体优秀。通过财政资金的投入，项目按计划完成了 2023 年黄骅市残疾人两项补贴项目。项目补贴资金已足额按期发放至符合条件的残疾人员。该项目实施达到了总体“优”的效果。

（二）具体绩效分析

1、项目决策

项目决策总权重分为 16.00 分评价得 16.00 分，得分率 100.00%。项目投入各项指标评分情况详见下表。

项目投入指标评分情况表

三级指标	权重	得分	得分率
立项依据充分性	3.00	3.00	100.00%
立项程序规范性	3.00	3.00	100.00%
绩效目标合理性	3.00	3.00	100.00%
绩效指标明确性	3.00	3.00	100.00%
预算编制科学性	2.00	2.00	100.00%
资金分配合理性	2.00	2.00	100.00%
合 计	16.00	16.00	100.00%

(1) 立项依据充分性

项目立项依据充分性指标权重分值 3.00 分，评价得分 3.00 分，得分率 100%。该项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；符合行业发展规划和政策要求；与黄骅市社会事务局职责范围相符，属于其履职所需；属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；并未与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。

(2) 立项程序规范性

立项程序规范性指标权重分值 3.00 分，评价得分 3.00 分，得分率 100.00%。通过查阅项目前期文件，得知项目按照规定的程序申请设立，审批文件、材料符合相关要求，事前已经过必要的专家论证、集体决策等，故该项目立项程序较规范。

(3) 绩效目标合理性

绩效目标合理性指标权重分值 3.00 分，评价得分 3.00 分，得分率 100%。一是项目有确定的绩效目标；二是项目的绩效目标符合项目审批文件规定的内容，为项目实施所需、与项目实施单位职责密切相关；三是项目设定的目标符合正常业绩水平、与年度任务数或预算数相匹配。

(4) 绩效指标明确性

绩效指标明确性指标权重分值 3.00 分，评价得分 3.00 分，得分率 100.00%。经核查，该项目效益目标明确，与财政支出绩效评价分解指标的匹配度高，项目单位针对财政支出项目资金设计完善、

细化的投入、过程管理等绩效指标。

(5) 预算编制的科学性

预算编制的科学性指标权重分值 2.00 分，评价得分 2.00 分，得分率 100.00%。项目预算编制依据较为充分，符合项目实施行业预算定额标准和当地费用水平，做到了预算内容与项目内容、工作任务相匹配。

(6) 资金分配合理性

资金分配合理性指标权重分值 2.00 分，评价得分 2.00 分，得分率 100%。一是该项目预算资金分配依据较为充分；二是资金分配额度合理经过标准化测算，符合项目实际需要资金分配符合项目实施的需要。

2、项目管理

本项指标权重 19.00 分，评价得 15.00 分，得分率 78.95%。

项目过程指标评分情况表

三级指标	分值	评价得分	得分率
资金到位率	2.00	2.00	100.00%
预算执行率	2.00	2.00	100.00%
资金使用合规性	5.00	5.00	100.00%
管理制度健全性	4.00	2.00	50.00%
管理制度执行有效性	6.00	4.00	66.67%
合 计	19.00	15.00	78.95%

(1) 资金到位率

资金到位率指标权重分值 2.00 分，评价得分 2.00 分， 得分

率 100.00%。本项目共涉及补贴资金 658.5432 万元，截至目前已到位 652.5187 万元，资金到位率 99.09%。

（2）预算执行率

预算执行率指标权重分值 2.00 分，评价得分 2.00 分，得分率 100.00%。经核查，年度资金用款计划是项目单位编报预算并逐级上报主管部门和财政局申请并获批复，用款计划依据项目进度，具有可操作性。2023 年黄骅市残疾人两项补贴项目资金到位 652.5187 万元，项目共计支出金额 652.5187 万元。预算执行率为 100%。

（3）资金使用合规性

资金使用合规性重分值 5.00 分，评价得分 5.00 分，得分率 100.00%。经核查，项目专账核算、专款专用；未发现不符合项目预算批复或合同规定的用途；按合同约定支付款项，未发现大额现金支付款、白条入账现象；未发现存在截留、挤占、挪用、虚列支出等和违反其他国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定情况。

（4）管理制度健全性

管理制度健全性权重分值 4.00 分，评价得分 2.00 分，得分率 50.00%。经核查，黄骅市社会事务局建立有《关于进一步加强财务管理的意见》，缺少详尽的财务管理制度和业务管理制度，也未针对项目本身情况制定相应的项目实施办法和考核办法，管理制度不够完善。

（5）管理制度执行有效性

管理制度执行有效性权重分值 6.00 分，评价得分 4.00 分，得分率 66.67%。根据现场调研及查阅资料，项目实施单位基本遵守相关法律法规和业务管理规定，项目能较为严格执行等相关制度，项目过程资料较为完备、齐全，但由于我市残疾人口数量众多，个别社区或乡镇对残疾人增减变动上报不够及时，导致对于个别残疾人补贴存在多发的情况。

3、项目产出

本项指标权重 32.00 分，评价得 32.00 分，得分率 100.00%：

项目产出指标评分情况表

三级指标	分值	得分	得分率
实际完成率	8.00	8.00	100.00%
质量达标率	8.00	8.00	100.00%
完成及时性	8.00	8.00	100.00%
成本节约率	8.00	8.00	100.00%
合 计	32.00	32.00	100.00%

（1）实际完成率。

实际完成率指标权重分值 8.00 分，评价得分 8.00 分，得分率 100.00%。经核查，2023 年黄骅市残疾人两项补贴资金已于 2023 年 12 月 13 日发放完毕，共计为黄骅市残疾人员补贴 652.5187 万元。

(2) 质量达标率

质量达标率指标权重分值 8.00 分，评价得分 8.00 分，得分率 100.00%。2023 年黄骅市残疾人两项补贴资金已按照政策要求及时下发至残疾人账户，共计下发 652.5187 万元，获得群众的一致好评。

(3) 完成及时性

完成及时性指标权重分值 8.00 分，评价得分 8.00 分，得分率 100.00%。2023 年黄骅市残疾人两项补贴项目已按相关文件约定完成残疾人补贴资金的审核、发放工作，且项目补贴资金拨付较为及时，项目整体及时性较好。

(4) 成本节约率

成本节约率指标权重分值 8.00 分，评价得分 8.00 分，得分率 100.00%。2023 年黄骅市残疾人两项补贴，共涉及预算资金 658.5432 万元，截至目前已支付万元 652.5187 万元，由黄骅市社会事务局委托河北黄骅农村商业银行股份有限公司拨付完毕，项目支出未超出预算额度。

4、项目效益

本项指标权重 33 分，评价得 32.60 分，得分率 98.79%:

项目效益指标评分情况表

三级指标	分值	监控得分	得分率
社会效益	10.00	10.00	100.00%
经济效益	6.00	6.00	100.00%

可持续效益	7.00	7.00	100.00%
满意度	10.00	9.60	96.00%
合 计	33.00	32.60	98.79%

（1）社会效益

社会效益权重分值 10.00 分，评价得分 10.00 分，得分率 100.00%。残疾人两项补贴制度是国家层面创建的第一个残疾人专项福利补贴制度，无论是在残疾人事业发展进程中，还是我国社会事业发展历史上，都是一项具有里程碑意义的制度创新。两项补贴制度针对残疾人的特殊生活困难和长期照护困难进行专门的制度安排，并与最低生活保障等制度进行了有效衔接，填补了残疾人福利制度的空白，有助于巩固提升家庭对残疾人的照顾功能，促进家庭社会和谐稳定。

（2）经济效益

经济效益权重分值 6.00 分，评价得分 6.00 分，得分率 100.00%。困难残疾人生活补贴主要补助残疾人因残疾产生的额外生活支出，重度残疾人护理补贴主要补助残疾人因残疾产生的额外长期照护支出，我市 2023 年度共计发放困难残疾人生活补贴 23512 人次，发放资金 243.5907 万元，平均每人每年约 1036 元，共计发放重度残疾人护理补贴 51116 人次，发放资金 408.9280 万元，平均每人每年约 960 元，此举有力的保障了困难残疾人的生活以及重度残疾人的护理工作。

（3）可持续效益

可持续效益指标权重分值 7.00 分，评价得分 7.00 分，得分率 100.00%。项目通过对困难残疾人进行生活补贴以及重度残疾人的护理补贴，使困难残疾人的基本生活得到保障，同时也使重度残疾人的护理工作得到有效保障，通过残疾人两项补贴的实施，为维护社会稳定，促进残疾人保障事业长足发展起到至关重要的作用。

（4）满意度

满意度指标权重分值 10.00 分，评价得分 9.60 分，得分率 96.00%。通过绩效评价小组的实地走访调查，经过对受益群体的抽查，该项目的满意度为 96%。

通过对 2023 年黄骅市残疾人两项补贴项目财政支出绩效进行客观评价，最终评分结果：总分为 95.60 分，评价等级“优”。项目资料较为齐全，项目流程较为规范，项目补贴资金已按要求及时足额下发至残疾人账户。2023 年黄骅市残疾人补贴项目总体效果较好。

四、存在的问题和建议

（一）存在的主要问题

- 1、项目单位相关财务管理制度和业务管理制度不够完善。
- 2、部分乡镇、社区对残疾人增减变动情况获取不够及时，发放名单更新不及时，可能会导致部分残疾人补贴应停发却未停发的情况。
- 3、通过走访得知，部分受益群体对于残疾人补贴政策不够了解，对于补贴金额知晓不够明确。

（二）建议改进的举措

1、建议项目单位加强制度建设工作，建立健全相关财务管理制度和业务管理制度，针对项目制定相应的实施方案。

2、建议相关社区、乡镇的工作人员及时掌握辖区残疾人增减变动情况，及时进行上报；项目单位注重动态更新，依据全国两残补贴信息系统和每月死亡信息等数据，进行补贴对象信息比对，补贴对象死亡或迁出的、困难程度变化不再符合条件的，按规定及时停发相应补贴。同时，做好残疾人“两项补贴”信息系统人员录入工作，享受人员信息有变更退出的，及时在系统进行操作，确保信息、数量一致。

3、建议项目单位进一步加强残疾人补贴政策的宣传，要充分利用报纸、电台、电视、网络新媒体等大力宣传残疾人两项补贴的重大意义，采取印发通知、主动上门入户走访、发放宣传资料等方式，广泛宣传残疾人两项补贴对象范围、补助标准和申请程序，确保政策宣传到位、人人知晓。并将残疾人补贴标准及时发放或告知受益群体，让已享受到补贴的残疾人群体知晓补贴金额的具体金额。

五、其他需说明的问题

无。

2023 年黄骅市残疾人两项补贴项目 满意度调查问卷

尊敬的先生/女士：

您好！受渤海新区黄骅市财政局的委托开展本次调查，以了解2023 年黄骅市残疾人两项补贴项目（以下简称“该项目”）财政支出绩效。问卷采用不记名方式，请根据您的个人真实感受填写。我们保证问卷数据仅限于统计分析，对您的个人信息将予以严格保密。感谢您的支持与配合！

一、个人信息

1. 您的性别：

- 男 ▪ 女

2. 您的年龄：

- A. 25 岁以下 B. 25-40 岁 C. 40-60 岁
D. 61-80 岁 F. 80 岁以上

二、基本问题

1. 您或您的家人是否享受残疾人两项补贴？

- A. 是 B. 否

2. 您是通过哪种方式了解黄骅市残疾人两项补贴项目的？

- A. 街道/社区人员/残联工作人员告知
B. 社区宣传海报社工/志愿者告知
C. 报纸、电视报道
D. 邻里/朋友告知

E. 微信/抖音等网络媒体

F. 其他【请注明】_____

3. 您的护理补贴大概什么时候发放？

A. 每月 10 日前 B. 每月中旬 C. 每月月底 D. 时间不确定

4. 请问您需要专人照顾吗？

A. 需要 B. 不需要 C. 都可以

5. 期间遇到困难，工作人员是否有主动协助解决？

A. 是 B. 否

三、满意度调查

1. 请问您知道自己每月领取的护理补贴有多少钱吗？

A. 知道 B. 不知道

2. 请问您认为护理补贴是否能减轻您家庭的经济负担？

A. 明显减轻 B. 比较明显 C. 一般 D. 作用不大

3. 请问您对残疾人护理补贴申报的流程是否满意？

A. 非常满意 B. 满意 C. 一般 D. 不满意 E. 不了解

4. 请问您对残疾人补贴的标准（每月发放的补贴数）是否满意？

A. 非常满意 B. 满意 C. 一般 D. 不满意（原因：
E. 不了解

5. 请问您对补贴发放时间是否满意？

- A. 非常满意 B. 比较满意 C. 基本满意
D. 不太满意 E. 非常不满意

6. 请问您对残疾人补贴政策的整体是否满意？

- A. 非常满意 B. 比较满意 C. 基本满意
D. 不太满意 E. 非常不满意

7. 您对该项目还有哪些意见或建议？

再次感谢您的支持与配合

2023 年黄骅市残疾人两项补贴项目绩效评价评分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	评价标准	得分
决策	项目立项	立项依据充分性（3 分）	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	1. 全部符合，得满分； 2. 符合其中 4 项得 2 分； 3. 符合其中 3 项得 1.5 分； 4. 符合其中 2 项得 1 分； 5. 只符合其中 1 项或全部不符合得 0 分。	3
		立项程序规范性（3 分）	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	1. 全部符合，得满分； 2. 符合其中 2 项得 2 分； 3. 只符合其中 1 项得 1 分； 4. 全部不符合得 0 分。	3
	绩效目标	绩效目标合理性（3 分）	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点： （如未设定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标） ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	1. 全部符合，得满分； 2. 符合其中 3 项得 2 分； 3. 符合其中 2 项得 1.5 分； 4. 只符合其中 1 项得 1 分； 5. 全部不符合得 0 分。	3
		绩效指标明确性（3 分）	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明确细化情况。	评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	1. 全部符合，得满分； 2. 符合其中 2 项得 2 分； 3. 只符合其中 1 项得 1 分； 4. 全部不符合得 0 分。	3

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	评价标准	得分
	资金投入	预算编制科学性 (2分)	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	1. 全部符合，得满分； 2. 符合其中 3 项得 1.5 分； 3. 符合其中 2 项得 1 分； 4. 只符合其中 1 项得 0.5 5. 全部不符合得 0 分。	2
		资金分配合理性 (2分)	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。	1. 全部符合，得满分； 2. 只符合其中 1 项得 1 分； 3. 全部不符合得 0 分。	2
过程	资金管理	资金到位率 (2分)	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。	1. 预算年度或项目期内资金到位率≥95%，得满分； 2. 以 95%为基数，资金支出率每少 5%扣 0.5 分，直至扣完本项分值为止。	2
		预算执行率 (2分)	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。	1. 预算年度或项目期内资金预算执行率≥95%，得满分； 2. 以 95%为基数，资金支出率每少 5%扣 0.5 分，直至扣完本项分值为止。	2
		资金使用合规性 (5分)	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	1. 全部符合，得满分； 2. 符合其中 3 项得 4 分； 3. 符合其中 2 项得 3 分； 4. 只符合其中 1 项得 2 分； 5. 全部不符合得 0 分。	5

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	评价标准	得分
	组织实施	管理制度健全性 (4分)	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点: ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度; ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	1.全部符合,得满分; 2.只符合其中1项得2分; 3.全部不符合得0分。	2
		制度执行有效性 (6分)	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点: ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定; ②项目调整及支出调整手续是否完备; ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档; ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	1.全部符合,得满分; 2.符合其中3项得4分; 3.符合其中2项得2分; 4.只符合其中1项得1分 5.全部不符合得0分。	4
产出	产出数量	实际完成率 (8分)	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。 实际产出数:一定时期(本年度或项目期)内项目实际产出的产品或服务数量。 计划产出数:项目绩效目标确定的在一定时期(本年度或项目期)内计划产出的产品或服务数量。	预算年度或项目期内实际完成率为100%的,得满分;以实际完成率100%为基数,每少10%扣1分;实际完成率不足50%的,本项得分为0。	8
	产出质量	质量达标率 (8分)	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率,用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	质量达标率=(质量达标产出数/实际产出数)×100%。 质量达标产出数:一定时期(本年度或项目期)内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。	质量达标率为100%的,得满分;每低10%的,扣1分,直至扣完本项分值。	8
	产出时效	完成及时性 (8分)	项目实际完成时间与计划完成时间的比较,用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	实际完成时间:项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。 计划完成时间:按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。	项目实际完成时间小于等于计划完成时间的,得满分;超出计划完成时间的,每延期一个月,扣1分,直至扣完为止。	8

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	评价标准	得分
	产出成本	成本节约率（8分）	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。	成本节约率=[（计划成本-实际成本）/计划成本]×100%。 实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。	成本节约率≥0 的，得满分；成本节约率<0，每低 5%的，扣 1 分，直至扣完本项分值。	8
效益	项目效益	社会效益（10分）	项目实施对社会发展所带来的直接或间接影响的情况。	评价要点： ①是否能够有效保障残疾人的合法权益，让困难残疾人享受到补贴政策； ②是否能够营造良好的社会氛围，引导全社会关爱残疾人。	依据实地走访调查数据进行评价。	10
		经济效益（6分）	项目实施对经济所带来的直接或间接影响情况。	评价要点： ①从长远来看，是否可以促进社会经济发展； ②项目的实施是否带来相应的经济效益等。	依据实地走访调查数据进行评价。	6
		可持续影响（7分）	项目实施对可持续发展所带来的直接或间接影响情况。	评价要点： ①是否能尽快改善我市残疾人福利现状，并且确保残疾人补贴的可持续发展； ②是否能够推动黄骅市文明建设，创造文明和谐社会。	依据实地走访调查数据进行评价。	7
		满意度（10分）	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门（单位）、群体或个人。一般采取社会调查的方式。	满意度实地走访调查，满意度达到 100%的得满分，每低 10%扣 1 分，直至扣完本项分值。	9.6
合计						95.6