

沧州渤海新区 黄骅市国土空间总体规划 (2021-2035年)

为进一步提高规划的科学性和可实施性。现进行规划草案公示，广泛听取各方意见、凝聚公众智慧。

一、公示时间

2023年2月21日--2023年3月22日，为期30天

二、公示方法

黄骅市人民政府网站

<http://www.huanghua.gov.cn/>

三、公众意见收集途径

1、电子邮箱：gkgh625@126.com

2、邮寄地址：沧州渤海新区黄骅市自然资源和规划建设局

(邮件标题或信封封面请注明“沧州渤海新区 黄骅市国土空间总体规划意见建议”字样)

热忱期待您的参与，欢迎您来建言献策！



沧州渤海新区 黄骅市国土空间总体规划

(2021-2035年)

公示版



沧州渤海新区黄骅市自然资源和规划建设局

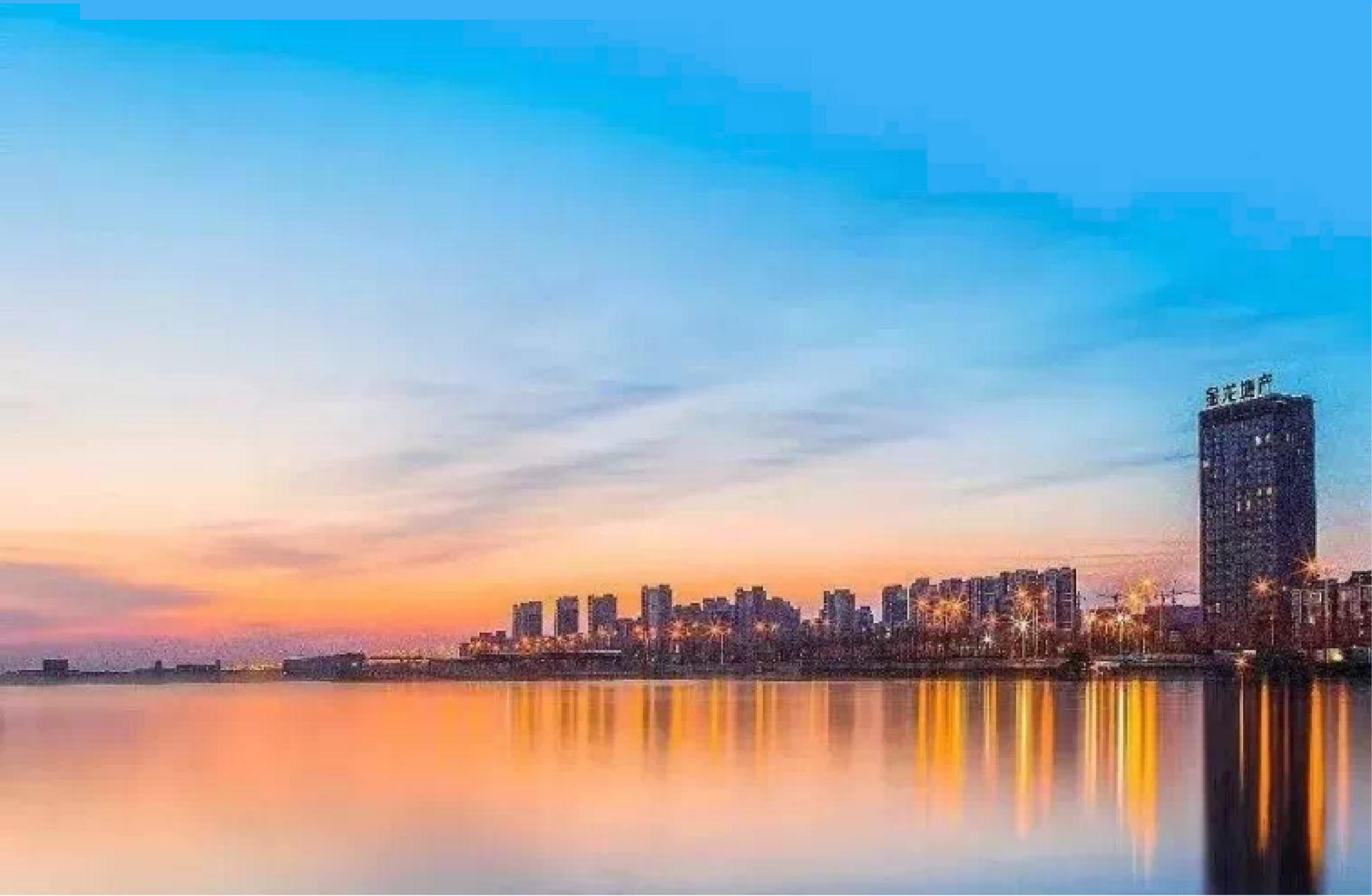
前言

PREFACE

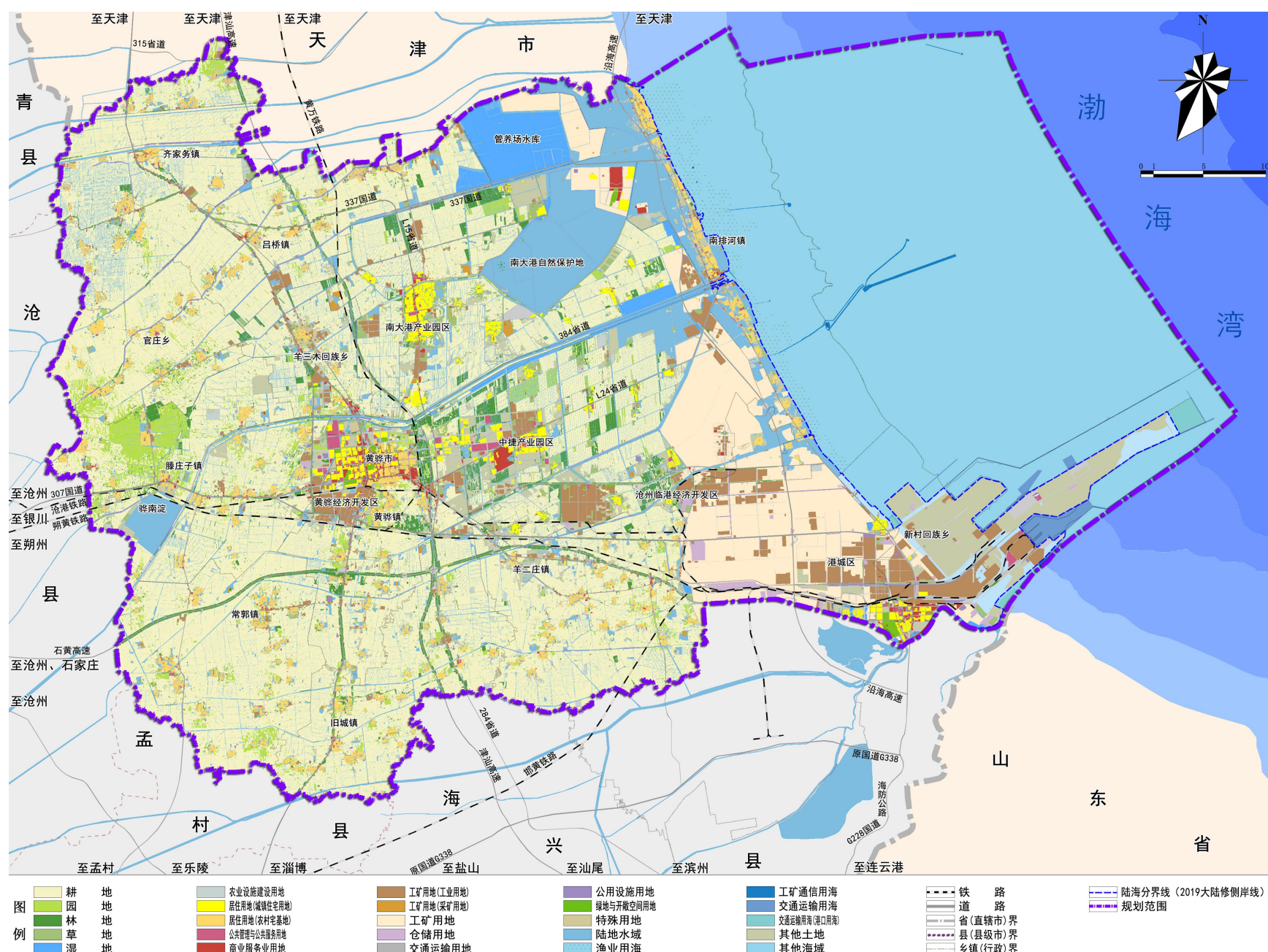
国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。为贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的战略部署，落实省委、省政府关于国土空间规划的工作要求，强化规划在国土空间保护开发中的战略引领和刚性管控，构建“一港双城”的发展格局，实现高质量发展和高品质生活，以人民为中心，推进国土空间整合优化治理体系建设和治理能力提升，特编制本规划。

目前，《沧州渤海新区 黄骅市国土空间总体规划（2021-2035年）》已形成规划草案，为了让公众充分了解规划草案内容，以便规划编制过程中广泛听取各方意见、凝聚公众智慧，现公开征求社会各界意见建议。

本公示稿不是最终成果，最终成果将在批复后公开。



现状概况



陆域面积：2212.18 平方公里（第三次全国国土调查数据）

海域面积：889.18平方公里（大陆修测岸线）



行政区划：全域含黄骅城区、中捷产业园、南大港产业园、港城区和临港经济技术开发区，包括3个街道办事处、10个乡镇和327个行政村和61生产队。



经济发展：2020完成全年国内生产总值657.94亿元，排名河北省县（市）档第2位，经济条件较好。



人口规模：依据“七普”数据，常住总人口为63.75万人，常住城镇人口45.14万人，常住城镇化率为70.81%。

- 01 目标定位
- 02 国土空间格局
- 03 产业发展与陆海统筹
- 04 中心城区规划
- 05 塑造城乡特色
- 06 公共服务与基础设施
- 07 土地整理与生态修复
- 08 实施传导与平台建设

01

目标定位

□ 发展目标

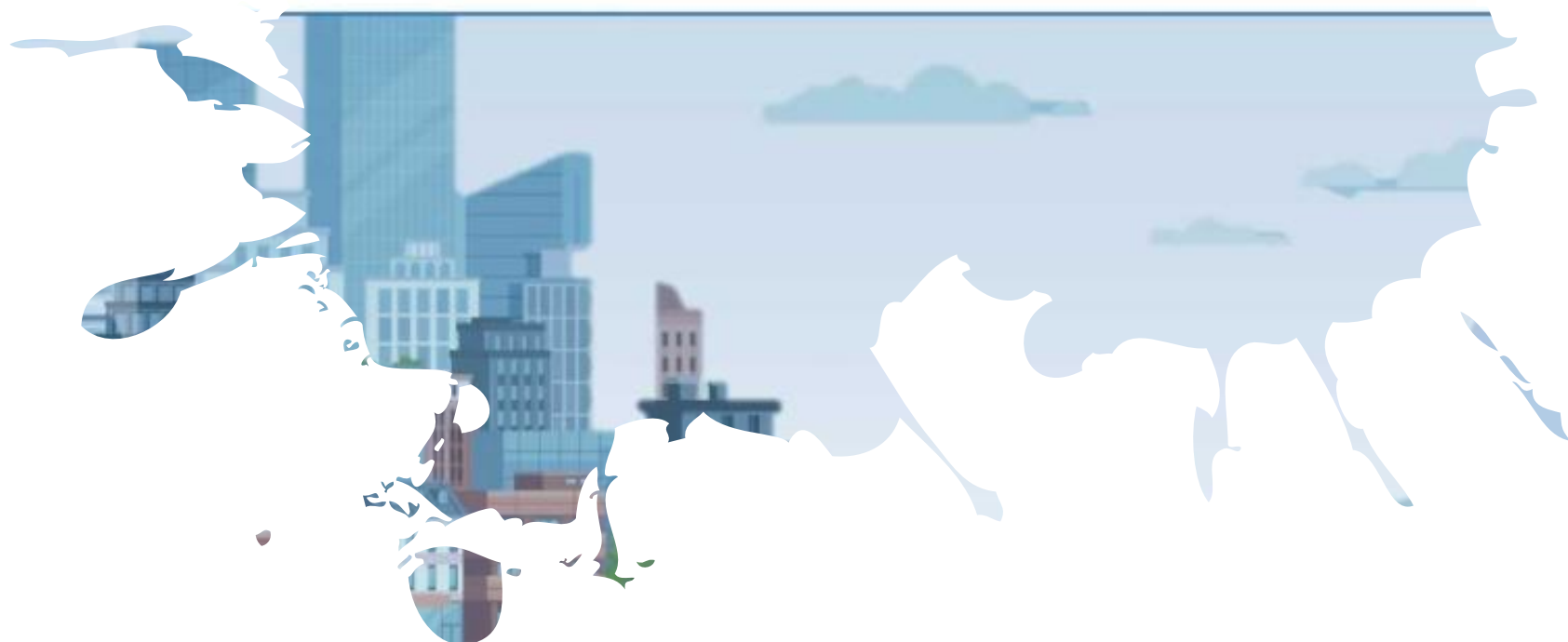
□ 总体定位

1.1 发展目标

**河北省沿海经济带重要增长极
全省改革开放新高地**

1.2 总体定位

**环渤海“港、产、城”融合发展示范区和
现代化滨海活力新城**



02

国土空间格局

- 因地制宜的总体格局
- 统筹划定三条控制线
- 河海相济的生态格局
- 成片多元的农业格局
- 品质融合的城乡格局

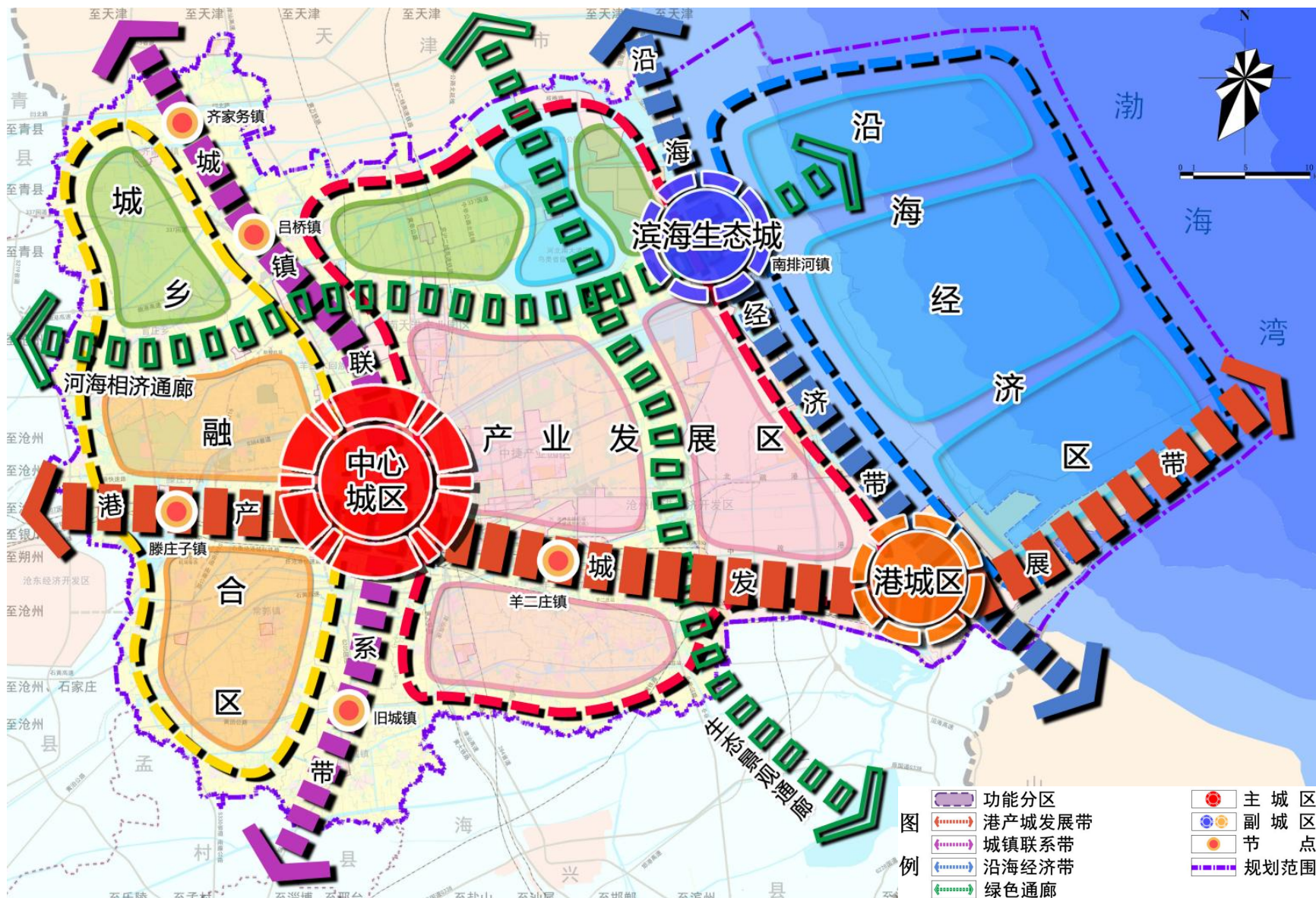
2.1 因地制宜的总体格局

形成“一主两副，三带两廊、多节点”的总体格局

“一主”
中心城区
“两副”
港城区
滨海生态城

“三带”
港产城发展带
城镇联系带
沿海经济发展带
“两廊”
河海相济通廊
生态景观通廊

“多节点”
南排河镇、吕桥镇、
旧城镇、羊二庄镇
四个中心镇和其他
乡镇



2.2 统筹划定三条控制线

贯彻中央精神，坚决落实严格保护耕地的基本国策，坚持最严格的生态环境保护制度和节约用地制度。坚持从实际出发、实事求是划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，统筹发展与安全，将三条控制线作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。

生态保护红线

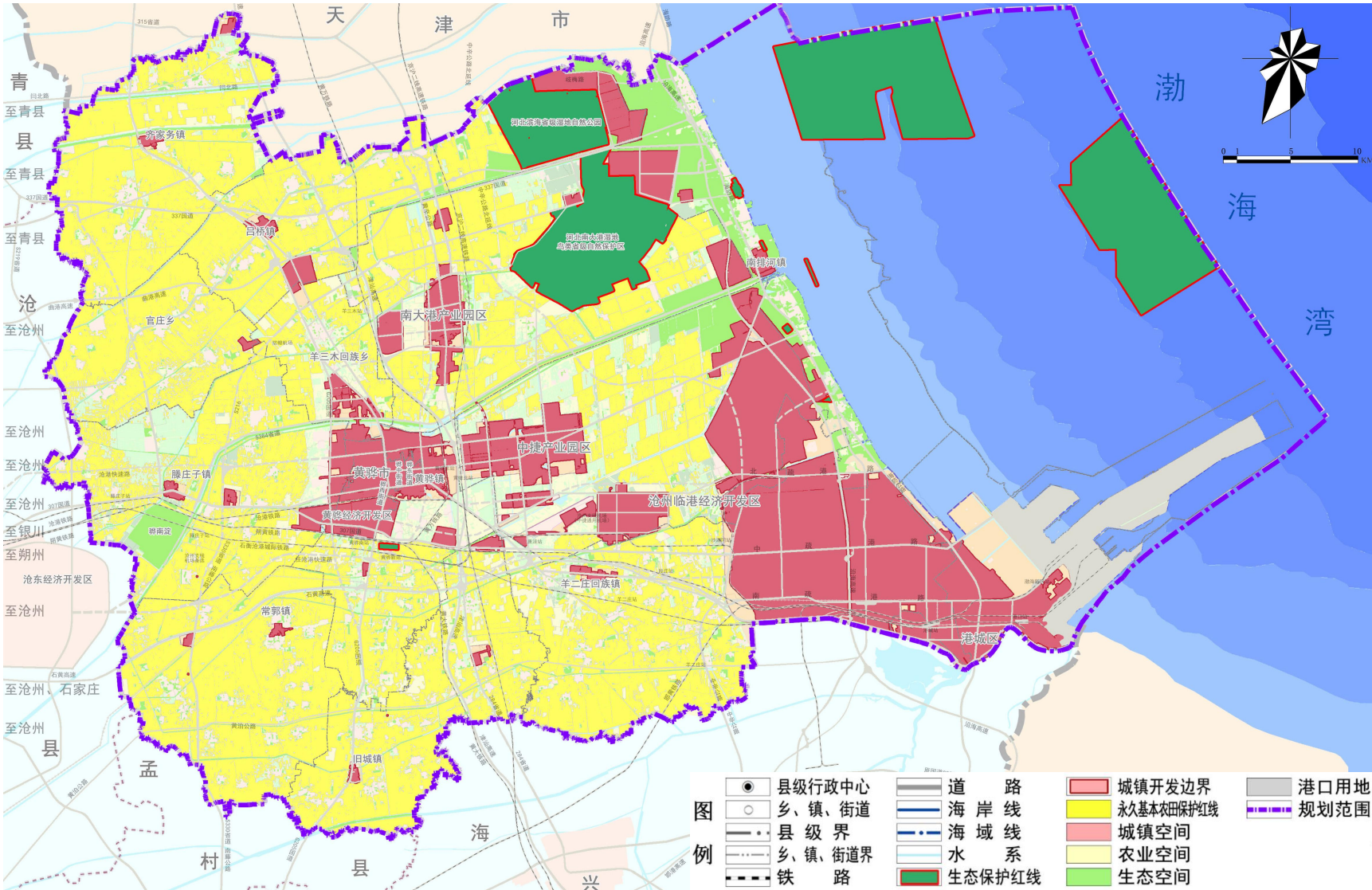
严格划定生态保护红线。确保面积不减少，功能不降低、性质不改变，实行最严格的管控，除规定外原则上禁止占用。

城镇开发边界

合理划定城镇开发边界。在一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界。

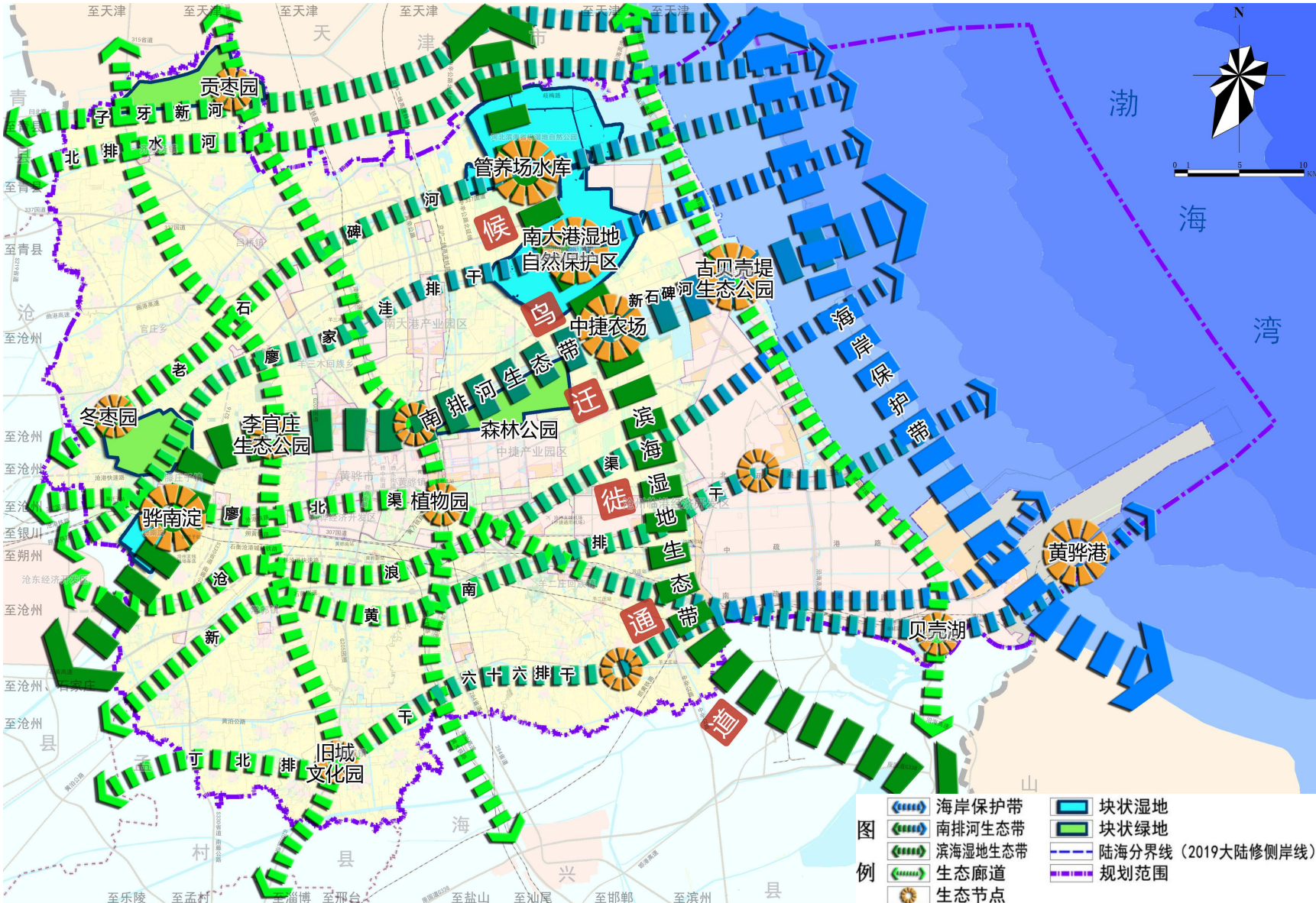
永久基本农田

因地制宜划定永久基本农田。保障国家粮食安全和重要农产品供给，永久基本农田实行永久特殊保护，不得擅自占用或改变用途。



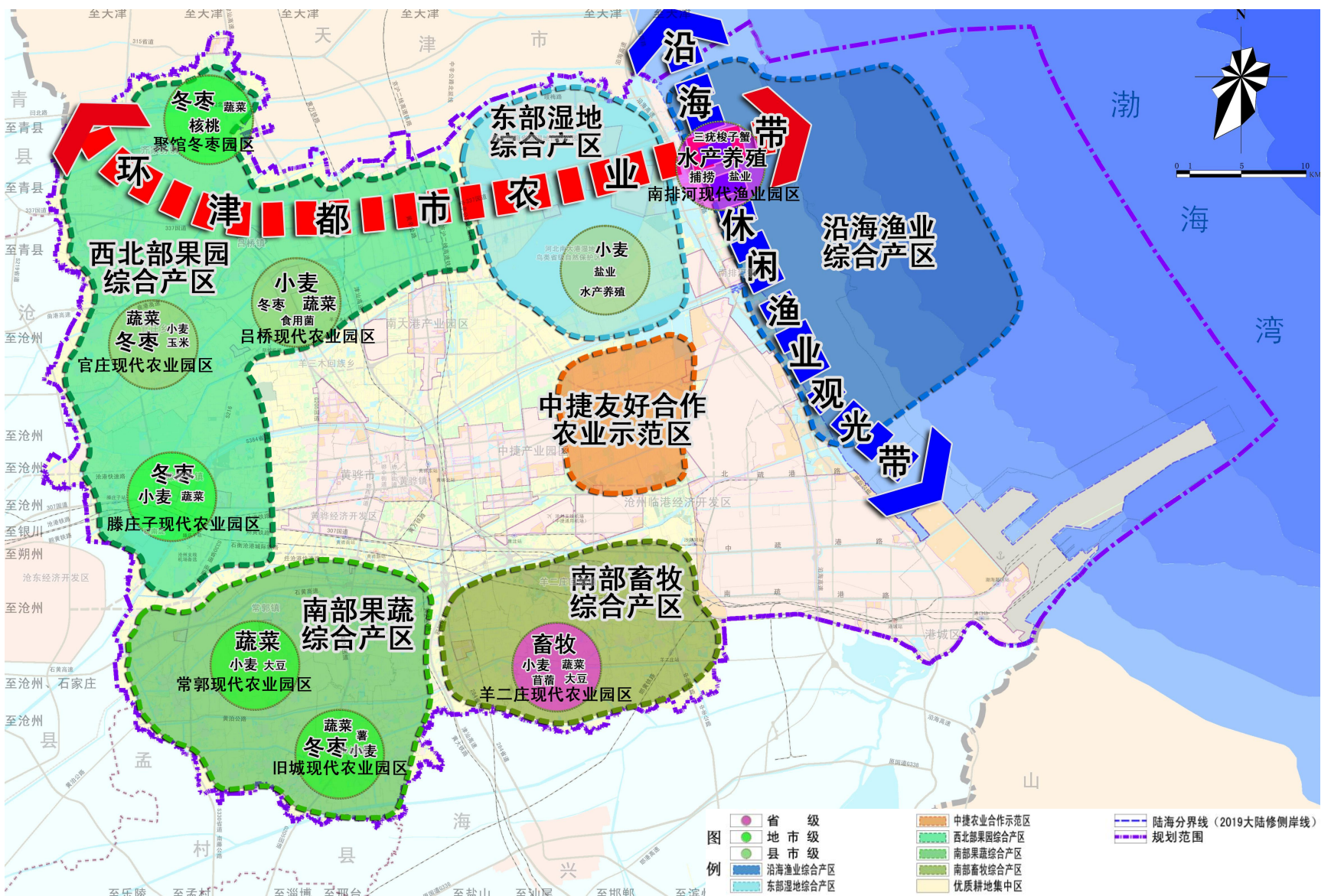
2.3 河海相济的生态格局

全面构建“三带、多廊、斑块点缀”的生态安全格局



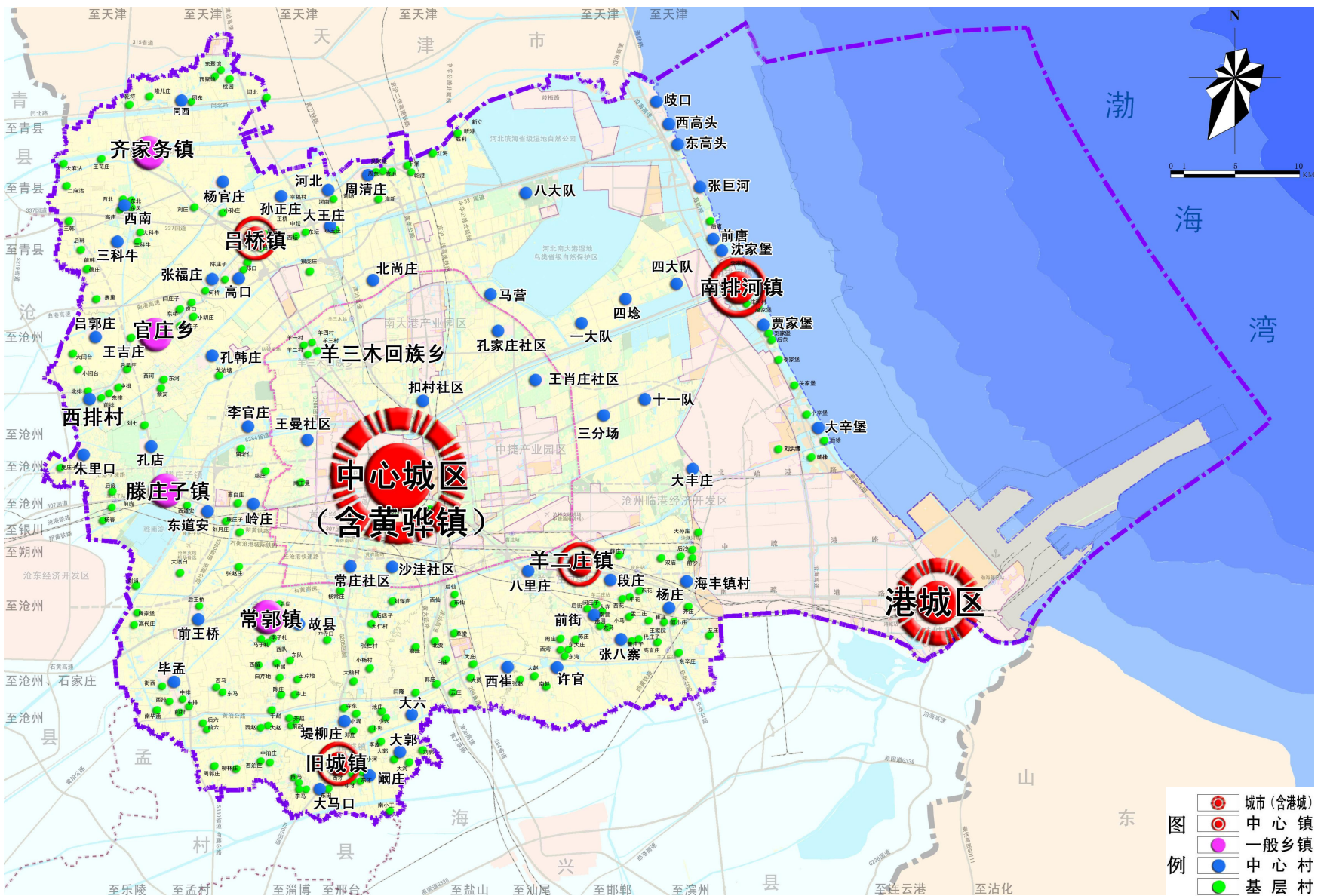
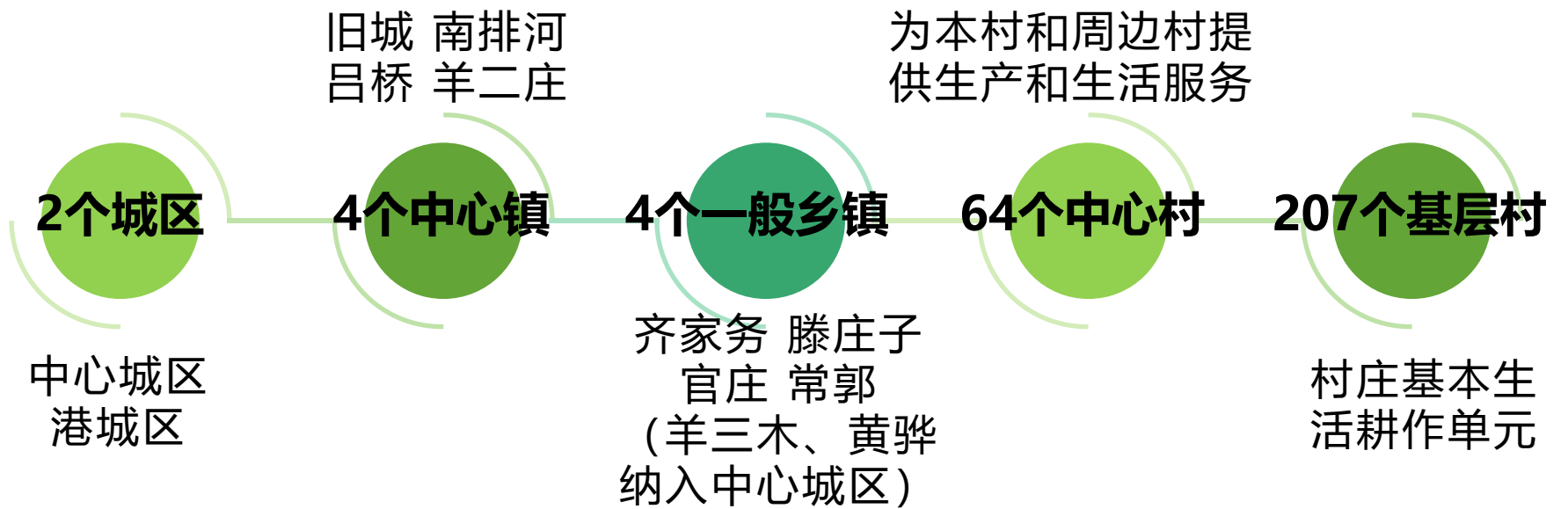
2.4 成片多元的农业格局

严格落实耕地和永久基本农田保护任务
构建“两带、六区、多点”的农业发展格局
打造特色农业，建设海洋“牧场”



2.5

形成“城区、中心镇、一般乡镇、中心村、基层村”
五级结构体系。



03

产业发展与陆海统筹

- 产业体系与高质量发展
- 港口转型与港产城融合
- 陆海统筹与协同发展

3.1 产业体系与高质量发展

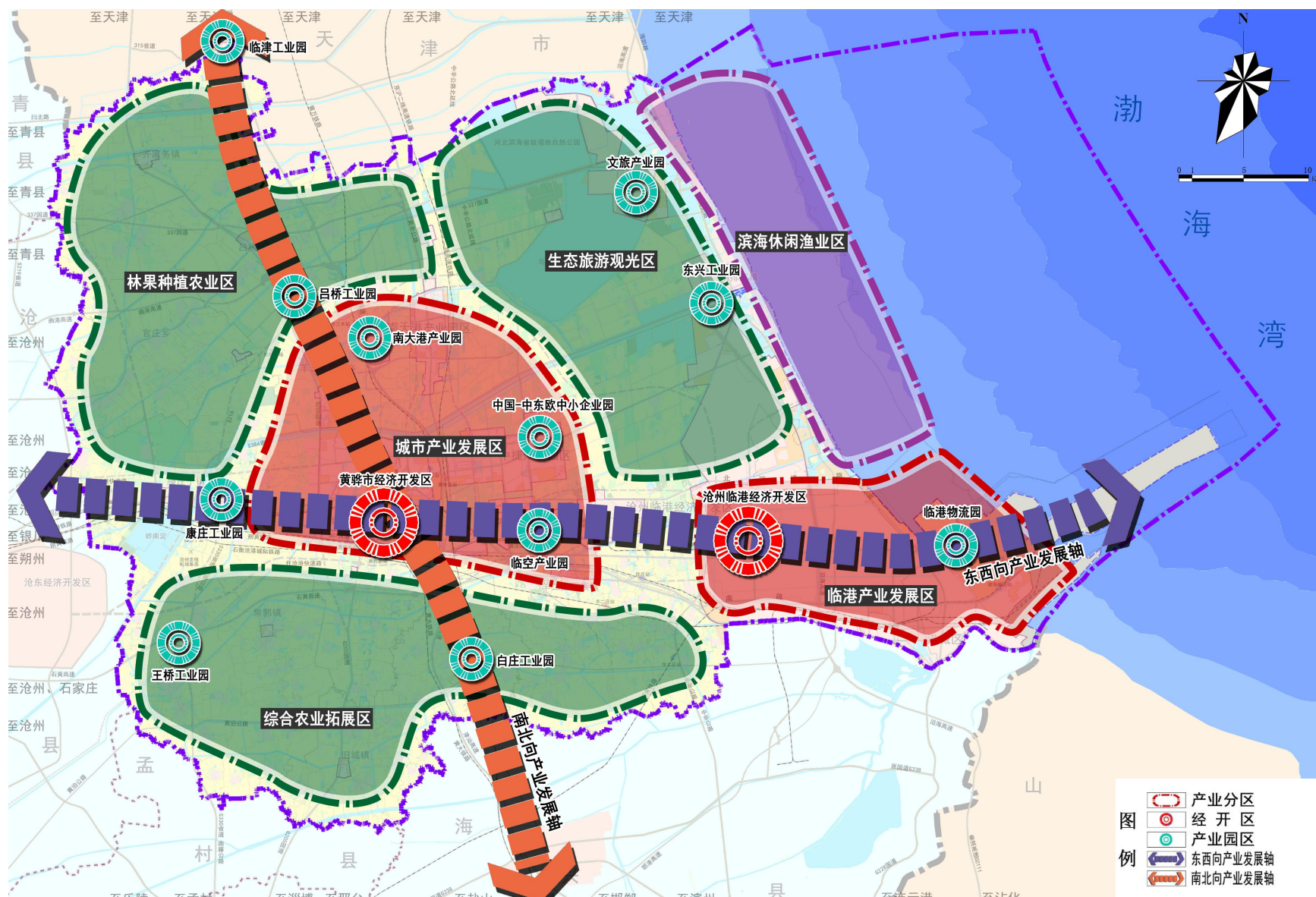
快构建“4+3+3”的绿色高质量发展产业体系和集群



“4”是壮大“绿色石化新材料、生物医药、现代商贸物流、高端装备制造”四大主导产业

“3”是发展“通用航空、文化旅游、新能源汽车”三大新兴产业

“3”是发展“海洋经济、大健康、新能源”三大培育产业



3.2 港口转型与港产城融合

发展目标：到2035年，全面建成现代化综合服务港、国际贸易港、“一带一路”重要枢纽、雄安新区及中西部腹地便捷出海口。

港口定位

推进由能源运输向综合服务转变，升级为现代化综合服务港

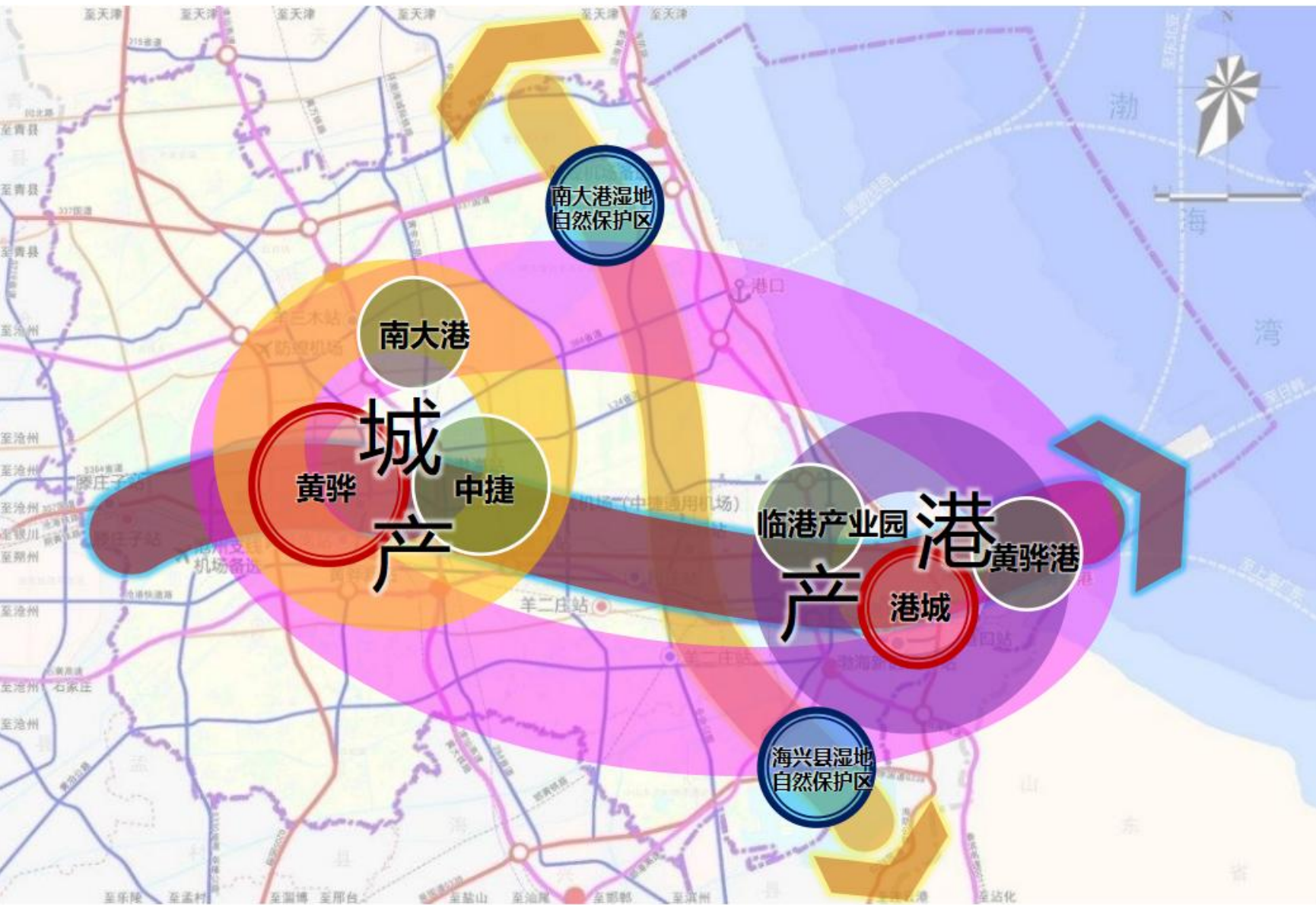
推进由装卸向综合物流贸易全链条转变，升级为国际贸易港

目标

推进由内贸向内外贸双循环转变，升级为“一带一路”枢纽港

推进港产城一体化发展，港口转型升级，产业提质提效，城市做优做强。

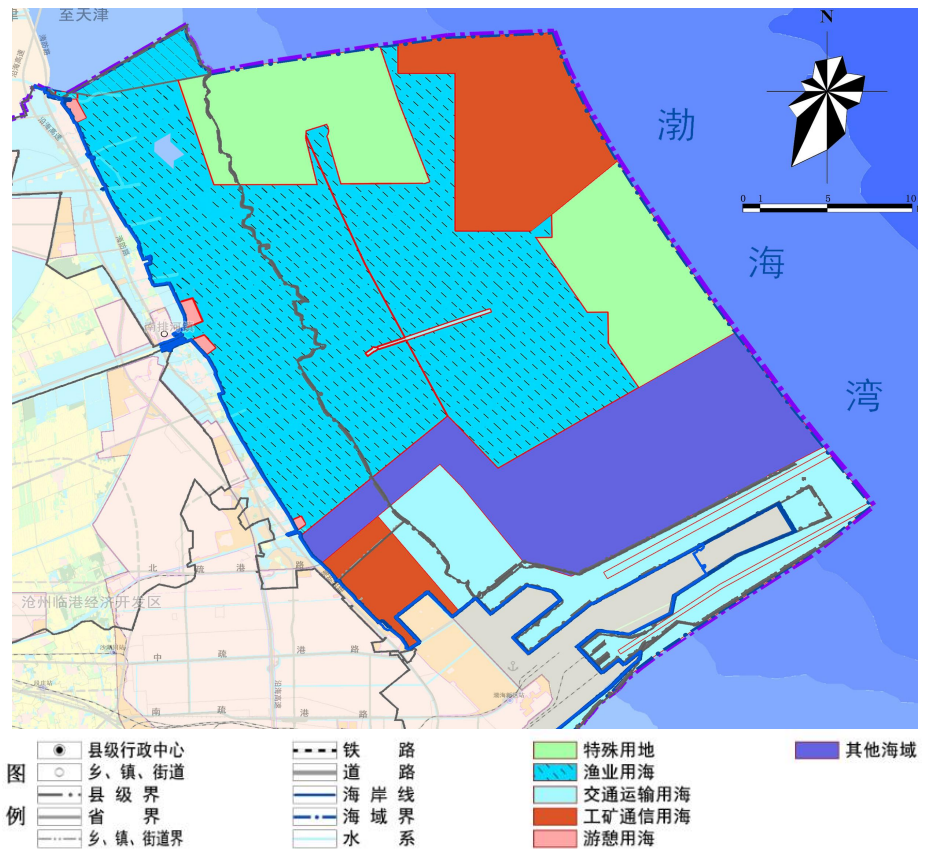
港产城融合：实现港产城“三位一体”融合发展，构建港产城协调、产业组团发展、城区绿色生态的产业空间结构，不断提升园区产业承载能力，完善城市服务能力，加快港口综合大港建设，带动高端临港产业发展。



3.3 陆海统筹与协同发展

向海延伸：向海图强，发展蓝色经济

实施陆海联动发展，着力完善陆海双向物流通道，积极布局内陆港，推动黄新欧国际班列常态化运营，加密国际航线，将黄骅港腹地范围不断向中西部地区以及“一带一路”沿线国家延伸，努力建设“一带一路”的重要枢纽港。



陆海统筹：注重海陆产业分工协作，打造海洋经济带

加快推动蓝色海洋产业发展，以临港经济技术开发区为重要载体，加快推动产业链一体化建设，积极开展临港物流产业园区、黄骅港综合保税区、沧州海洋经济开发区等产业新平台建设，推动渤海新区汽车装备制造业及绿色石化产业集群一体化打造，并加快发展大宗临港交通运输产业，打造疏通便捷的海运集疏运体系。



04

中心城区规划

- 完善城市功能结构
- 优化城市用地布局
- 塑造城市蓝绿网络
- 引导城市产业升级

4.1 完善城市功能结构

形成“一主三副、两带三轴、三片多组团”的城市功能结构

“一主”是辐射全域的公共服务中心,高铁站“TOD理念下的黄金一公里街区”串联黄骅、中捷和南大港。

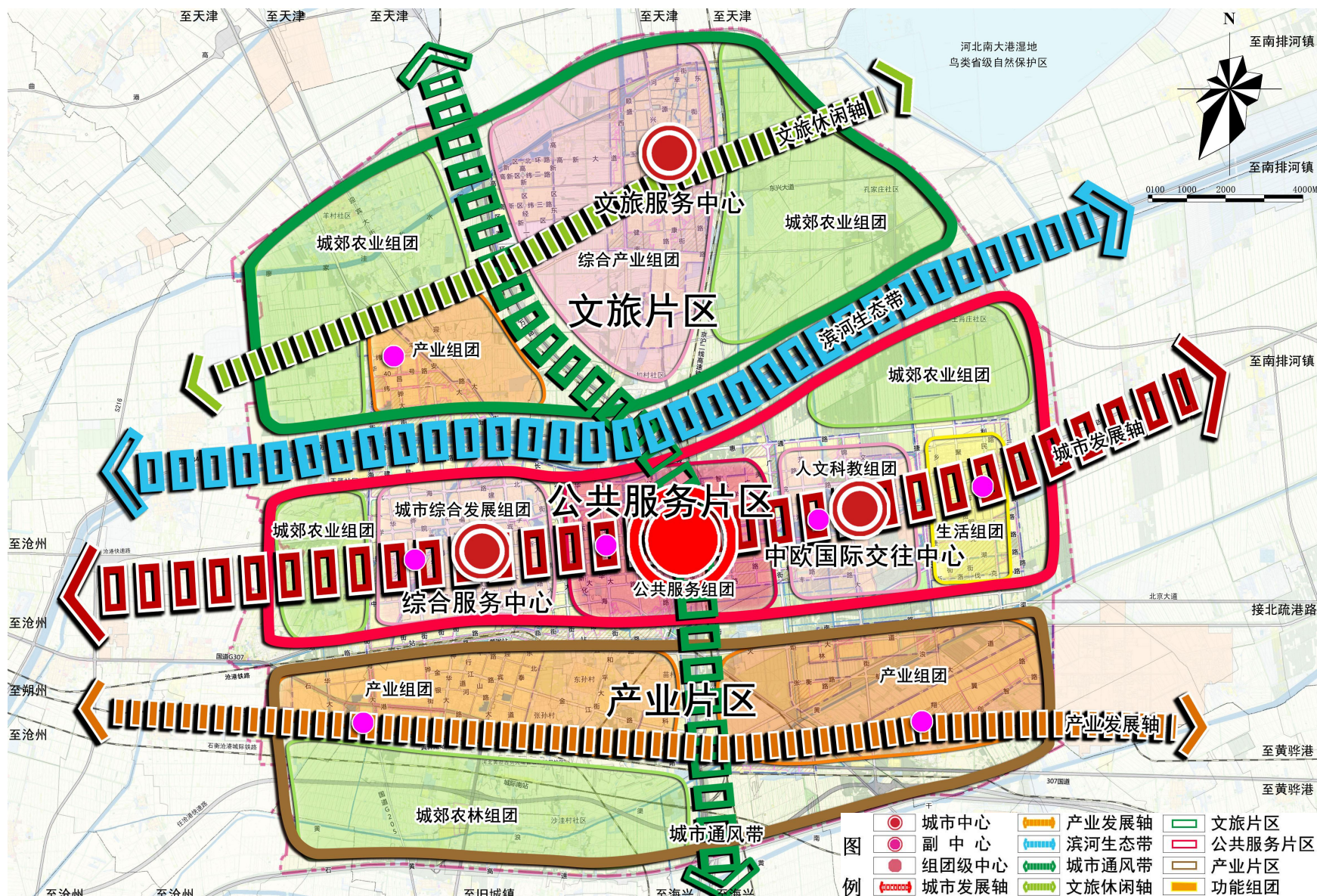
“三副”即黄骅行政服务中心、中捷国际交往中心和南大港文旅服务中心。打造尺度宜人的绿色友好城市中心区。

“两带”指沿高速公路两侧、依托植物园、森林公园、防护林地等形成的城市通风走廊,降低城市热岛效应。沿南排河两侧的滨河休闲景观带。

“三轴”指即东西向的中部城市发展轴、南部产业发展轴、北部文旅休闲轴。

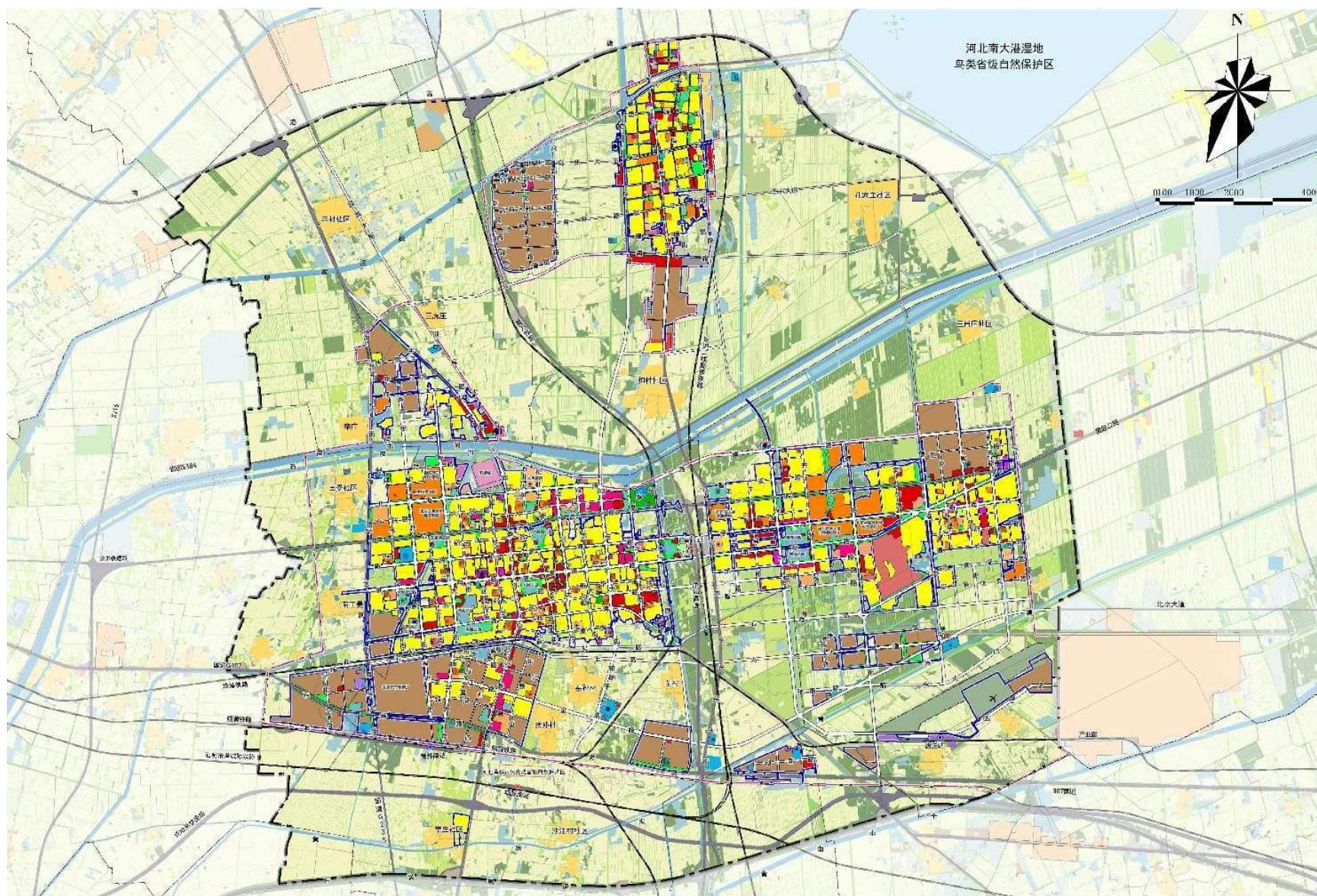
“三片”指黄骅新城南部产业发展片、中部城市生活片和北部文旅休闲片。

“多组团”指公共服务组团、城市综合发展组团、人文学教组团、生活组团、产业组团、城郊绿色休闲组团、城郊生态组团等功能组团。



4.2 优化城市用地布局

坚持节约集约用地，优先完善民生设施建设，适度提高公共服务设施及绿化开放空间用地比例，提升城市人居环境品质。充分预留交通设施和市政基础设施用地，提高城市运行保障能力。统筹产业用地布局，承接发展高地产业外溢，形成高质量产业发展平台。



中心城区用地规划引导图

4.3 塑造城市蓝绿网络

1

“一楔” 自南大港湿地楔入城区的生态廊道，并通过南北向生态绿带与城市绿地系统相贯通。

2

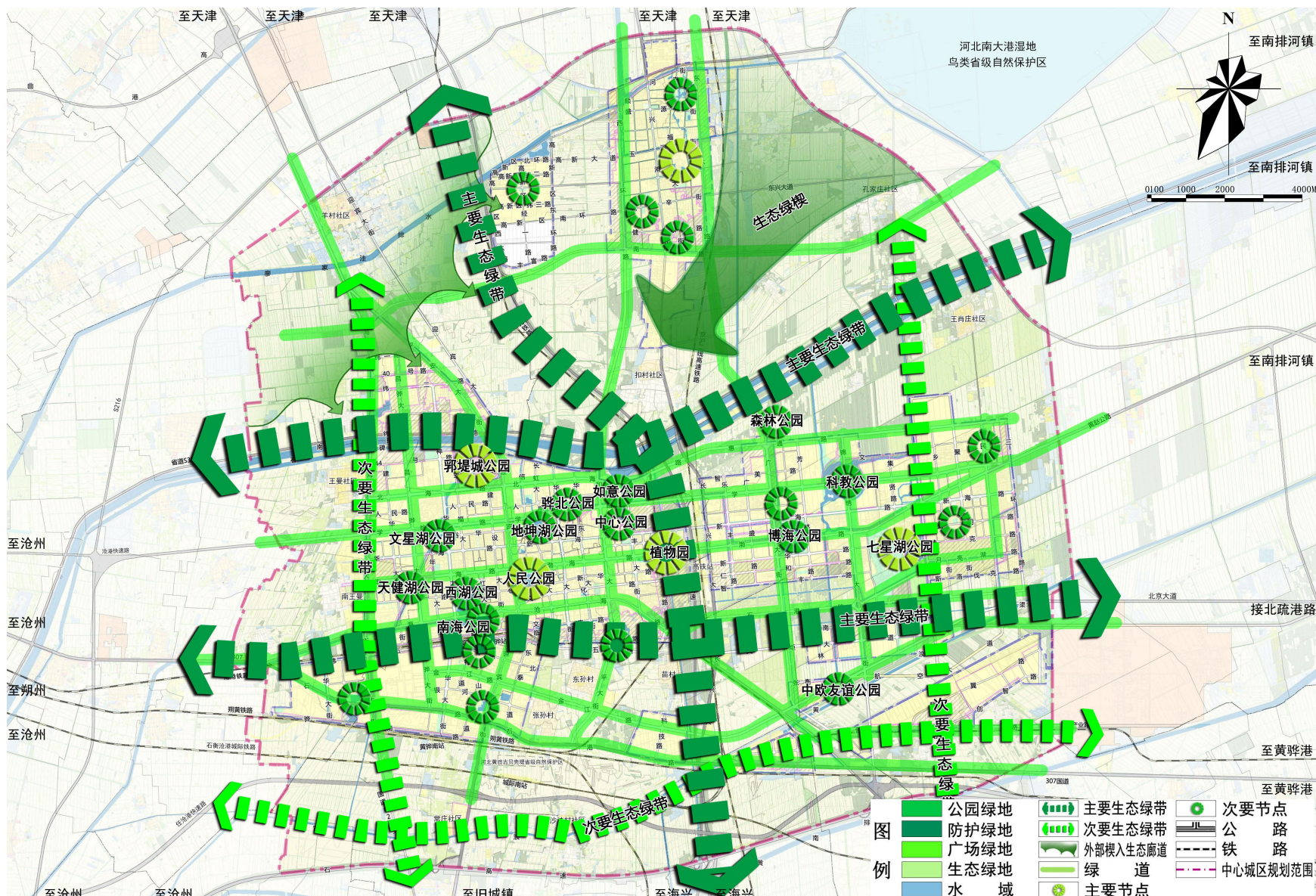
“六带” 包括依河依路的三条主要绿带，三条次要绿带。

3

“多点” 市级公园为主、地区级、社区级绿地为辅。

4

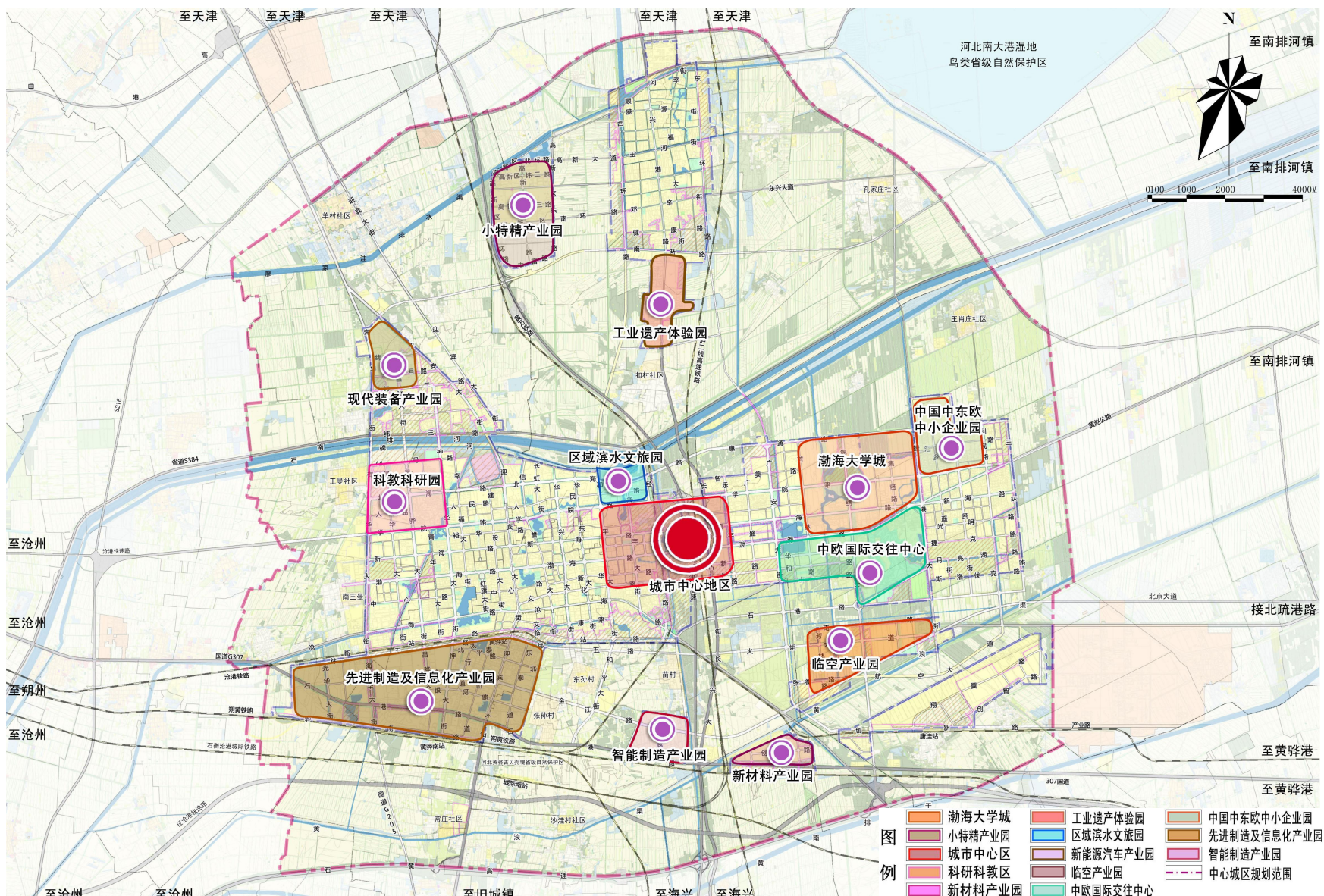
“网络” 沿路沿河绿道为线的网络化结构。串联各个开敞空间和绿色节点。



4.4 引导城市产业升级



制定产业提升机制和政策，以高端、专业园为依托，引导企业入园。强化数字信息化和科技含量，发展产业集群。



05

塑造城乡特色

- 城乡特色塑造
- 全域旅游发展
- 利用资源保护

5.1 城乡特色塑造

构建“一心、一廊、两带、六区、多节点”的风貌景观风貌格局

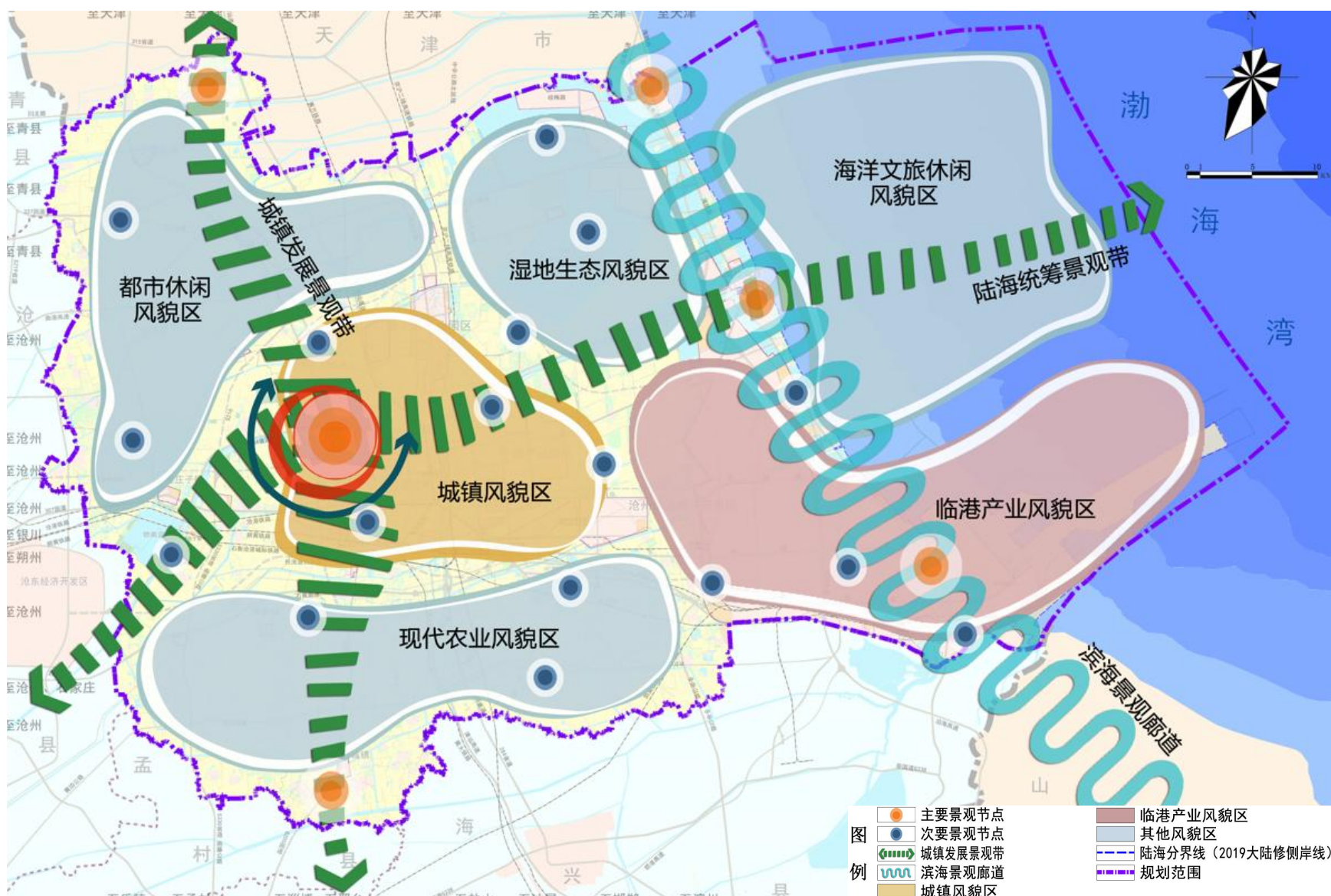
一心：中心城区，是全域景观核心。

一廊：滨海景观廊道，是城市风貌主要特色空间。

两带：南北向城镇发展景观带、东西向陆海统筹景观带。

六区：城镇风貌区、都市休闲风貌区、现代农业风貌区、湿地生态风貌区、海洋文旅休闲风貌区、临港产业风貌区。

多节点：全域内各重点打造的旅游景观节点。



5.2 全域旅游发展

以海洋、湿地和水域的蓝绿空间为本底、自身优势文化为基因、临港产业为标志，打造以休闲、观光、度假、生态、康体为主要活动的环京津、环渤海新兴海滨休闲旅游目的地与示范区。



5.3 利用资源保护

文化保护与传承

对郭堤城、旧城地下医院、古贝壳堤等自然、人文文物、文化空间进行保护和永续利用,结合公共空间和生态空间实现可观、可体验、可研究,发挥文化的特色魅力。

与旅游发展相结合

在切实保护历史文化资源的前提下,突出滨海特色,打造城市品牌,利用历史文化资源、湿地和盐田资源优势,发展文化、生态、旅游等绿色产业。

与文化建设相结合

大力加强特色非物质文化遗产的宣传,开展多种民俗文化推广活动,增强文化空间的趣味性和体验性,将历史文化资源保护与利用和城市居民文化生活相融合。



06

公共服务与基础设施

- 优化综合交通体系
- 完善公共服务体系
- 强化重大基础设施
- 提高综合防灾能力

6.1 优化综合交通体系

市域：“一空一港、两横两纵、轨道纵横”的综合交通体系。

“一空”：沧州支线机场；

“一港”：黄骅港；

“两横”：曲港高速、石黄高速；

“两纵”：津汕高速、沿海高速；

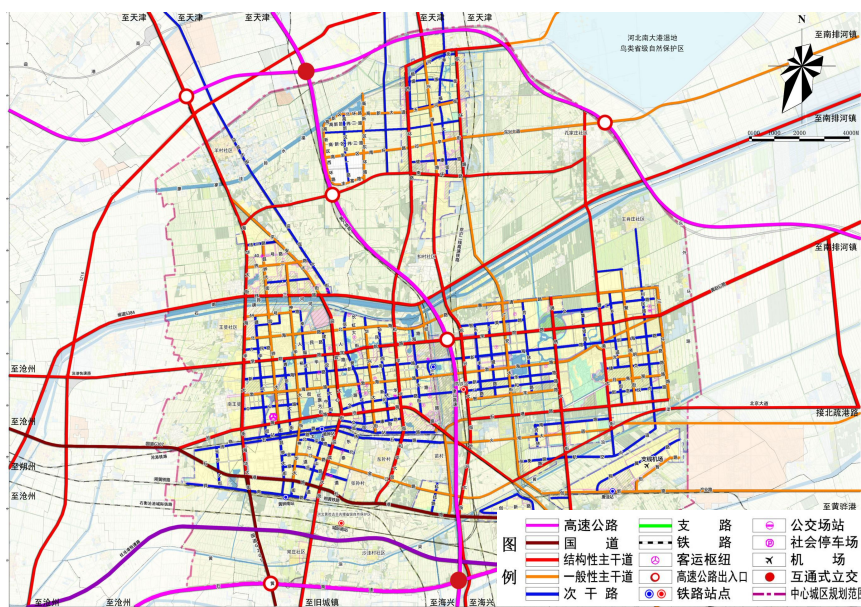
“轨道纵横”：南北向津潍高铁和东西向石衡沧港轻轨。



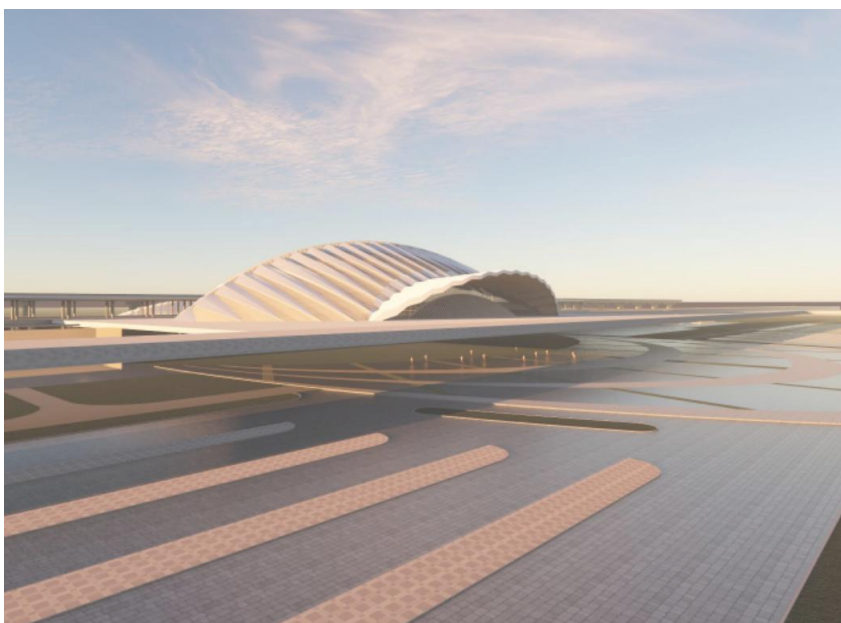
市域综合交通规划图

中心城区：“五横五纵”结构性主干路系统。

优化城市主干线路网，增加生活区内次干路密度，提高老城区的支路网密度，改善城市微循环，提升公共节点可达性。



中心城区道路交通规划图



黄骅北站



石衡沧港城际铁路

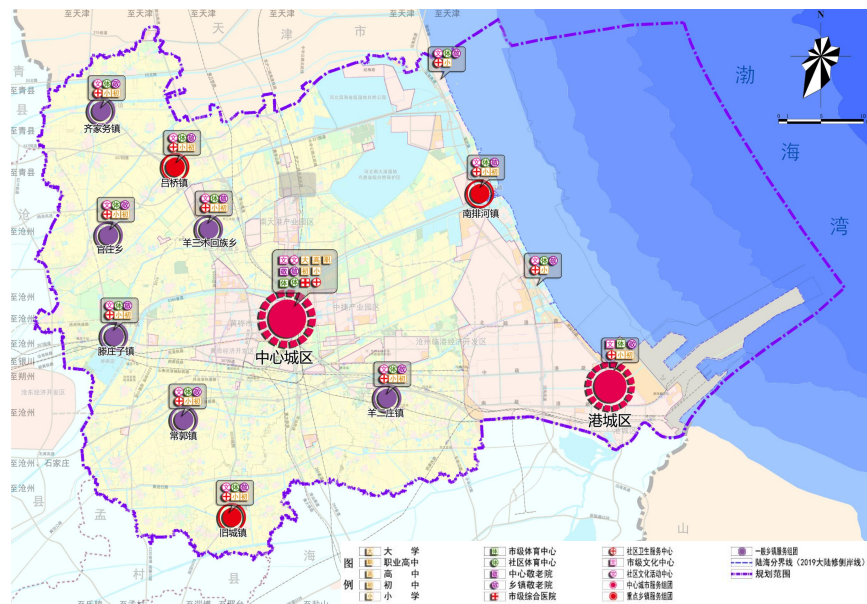
6.2 完善公共服务体系

市域：“城市-乡镇-村庄”三级公共服务体系。

城市级公共服务设施布局于中心城区和港城区；

乡镇级公共服务设施布局于乡镇政府驻地；

村庄级公共服务设施主要布局于中心村。



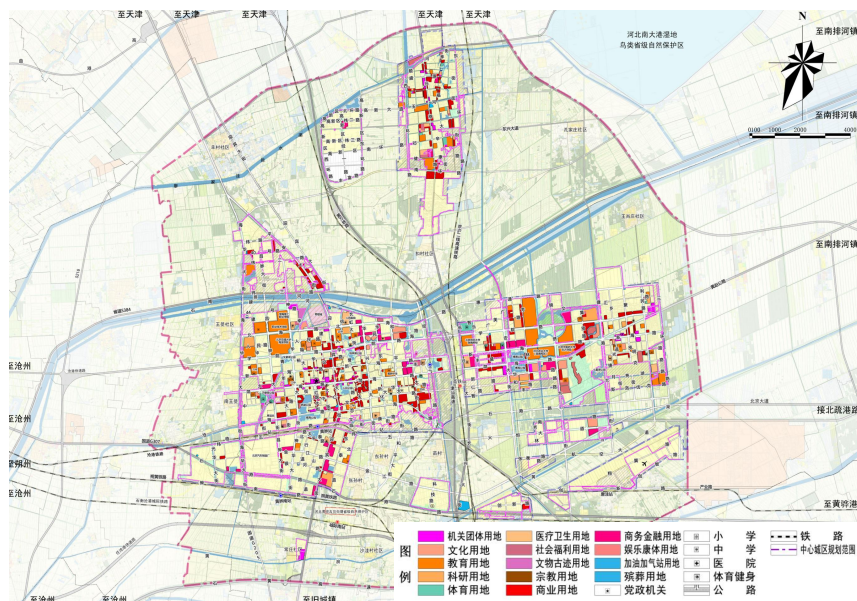
城乡生活圈和公共服务设施规划图

中心城区：“一核、三心、多点”的公共空间体系结构。

“一核”：以高铁站为核心，在铁路西侧建设高铁新城城市公共空间中心，作为“城市客厅”。

“三心”：在黄骅、中捷、南大港片区结合现状建立相对独立的公共服务中心。

“多点”：规划建设组团性的片区级公共空间中心，形成多层次基本公共服务网络。各级社区和产业园区打通基层服务最后500米。



中心城区公共服务设施规划图



6.3 强化重大基础设施



6.4 提高综合防灾能力



07

土地整理与生态修复

□ 国土整治

□ 生态修复



7.1 国土整治

转变增长方式，强化土地集约高效

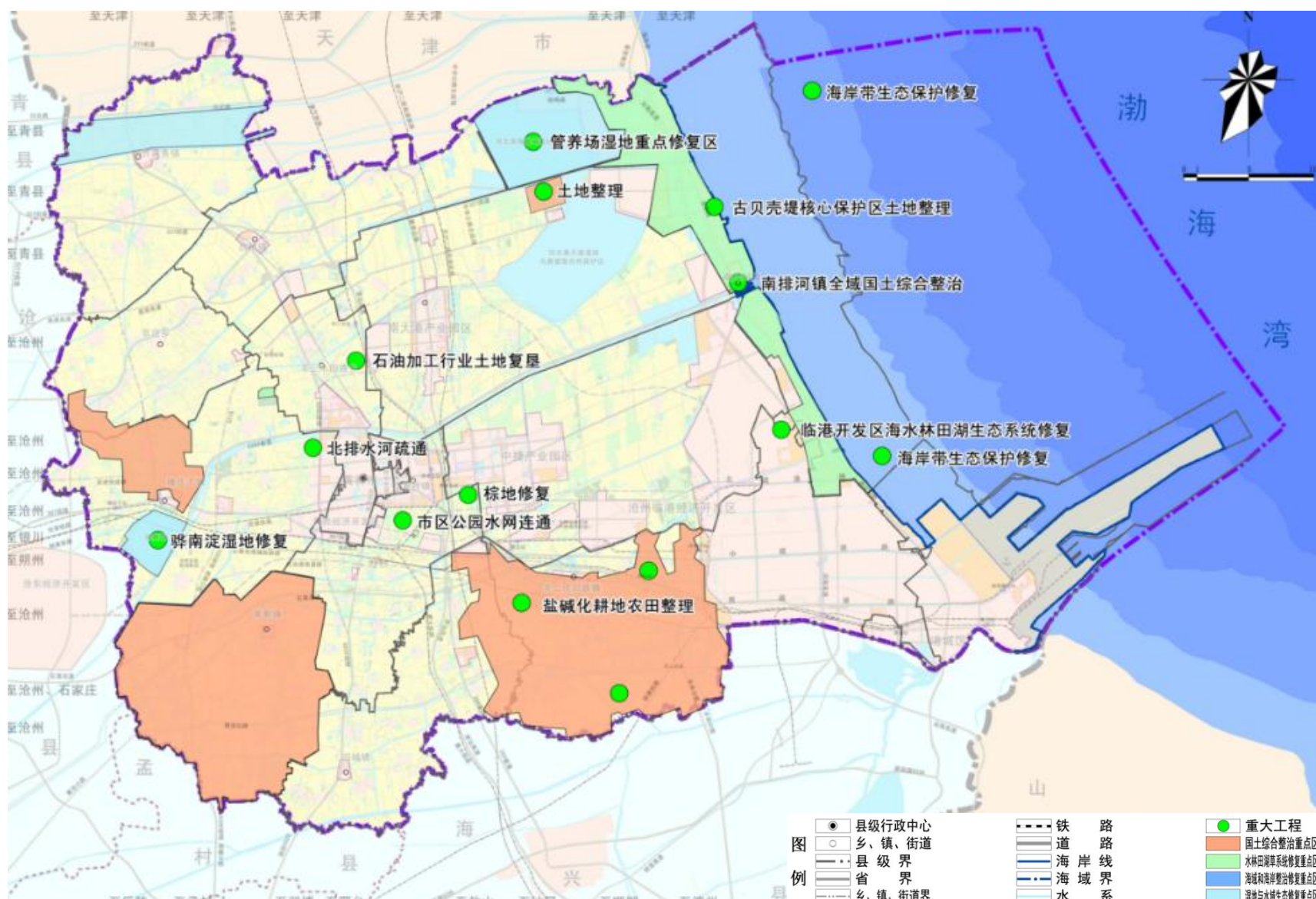
打破“一亩三分地”思维，强化全区“一盘棋”，促进土地资源优化配置、杜绝内部同质竞争浪费土地，发挥集聚效应，实现高质量发展。

深化国土综合整治，协调社会经济发展与生态建设

- (一) 废弃土地整理修复
- (二) 闲置低效用地整理
- (三) 南排河镇全域国土综合整治

助力农村农业发展，开展农田与农村建设用地整治

- (一) 建设高标准农田提升农业产能
- (二) 合理推进村庄整理
- (三) 盐碱化耕地整治



7.2 生态修复

水林田湖草海系统修复

- (一) 强化水域湿地修复
- (二) 开展水网连通河道疏通
- (三) 保障水生态安全
- (四) 连通城区公园水网



陆海统筹的生态示范

- (一) 水林田湖海生态系统修复
- (二) 自然保护地管控与功能提升
- (三) 候鸟迁徙廊道控制提升

海域、海岸整治修复

- (一) 临海湿地生态修复
- (二) 河口海域综合治理
- (三) 海水养殖升级改造
- (四) 海岸生态廊道建设
- (五) 港口海岸景观修复



08

实施传导与平台建设

□ 信息化建设

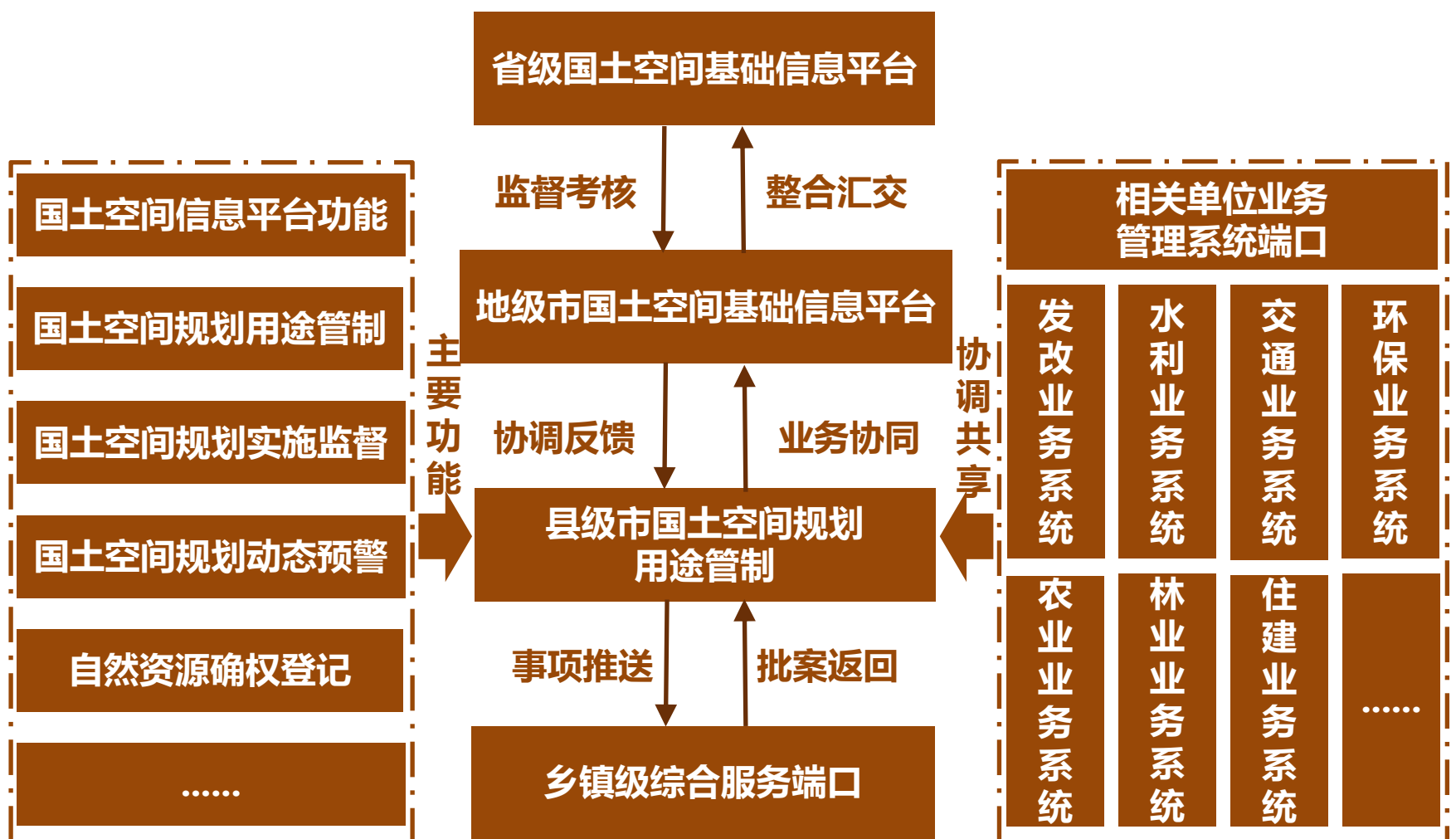
□ 实施保障



8.1 信息化建设

推动全域国土空间规划“一张图”实施监督信息系统建设，为建立健全国土空间规划动态监测评估预警和实施监管机制提供信息化支撑。

有效支撑国土空间规划编制、审批、实施、监测评估预警各个阶段，全面提升空间治理体系和治理能力现代化水平。



8.2 实施保障

加强一盘棋管控机制



强化渤海新区黄骅市一盘棋和一张蓝图管控机制。将规划编制、审批、实施监督和问责等权限赋予同级政府，避免各自为政。

落实港产城融合发展



积极保障港口转型升级，支撑中心城区融合黄骅、中捷、南大港做优做强。制定产业引导机制和规定，以国省级产业园区、产业集群和乡镇园区为依托，引导园区外企业入园，按照“搬迁入园一批、淘汰关停一批、做优做强一批、改造提升一批”要求，实现产业空间集约高效利用，促进产城融合、港产互动，最终实现港产城融合发展的格局。

开展生态修复和黑臭水体治理



完善蓝绿生态系统，修复城镇废弃棕地，依据生态修复清单逐步实施，通过建设污水处理设施、关闭排污口、疏浚河道、连通水网、河道驳岸生态化等措施，重点对工业园区内黑臭水体进行长效治理。

8.2 实施保障

推动土地整理和高标准农田建设



积极合理整理盐碱地、未利用地和村庄闲置土地，用于农业、生态和城镇发展空间，促进农业的成片化、高效化，促进生态系统的完善，促进城镇的合理集聚。积极开展盐田指标空间转化，加强高标准农田的建设，整治优化永久性农田布局。

引导合法零散用地集约发展



开发边界外合法城镇建设用地，应引导其逐步向城镇开发边界集中，完善搬迁补偿机制。必须设置在边界外的各类交通、市政公园、基础设施和民生、乡村振兴公共设施除外。

强化政策支撑，打造全省沿海经济高地



制定先行先试政策，倡导“飞地”共享经济，“向海图强”争取发展新空间，打造京津冀和环渤海东南象限新的增长极。

